

# 《青州市现代水网建设规划》风险评估报告

根据青州市重大行政决策程序规定，《青州市现代水网建设规划》应当按照有关规定进行风险评估。市水利局作为规划牵头单位，组织有关人员就规划事项进行了全面、认真、客观的风险评估，形成风险评估报告如下：

## 一、建设规划的主要内容

### （一）制定背景和必要性

实施国家水网建设，是党的十九届五中全会和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确的一项重大任务，对推动新阶段水利高质量发展，保障国家水安全具有重要意义。2021 年 5 月 14 日，习近平总书记在南水北调后续工程高质量发展座谈会上提出，加快构建国家水网。

为贯彻党的十九届五中全会关于实施国家水网重大工程的决策部署，认真落实习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话精神。根据《关于实施国家水网重大工程的指导意见》《“十四五”时期实施国家水网重大工程实施方案》《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《山东现代水网建设规划》《关于印发基础设施“七网”建设行动计划的通知》《潍坊市现代水网建设规划》及有关会议要求，结合我市实际，起草《青州市现代水网建设规划》。

### （二）起草依据

该规划依据《关于实施国家水网重大工程的指导意见》《“十四五”时期实施国家水网重大工程实施方案》《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《山东省“十四五”水利发展规划》《山东现代水网建设规划》《关于印发基础设施“七网”建设行动计划的通知》《潍坊市现代水网建设规划》等文件，结合我市防震减灾工作实际制定。

### （三）起草过程

按照2022年2月28日，山东省召开全省现代水网暨2022年重点水利项目建设推进视频会议及潍坊、市政府有关领导要求，市水利局组织编制《青州市现代水网建设规划》，《规划》以2020年为现状水平年，近期规划至2025年，远期规划至2035年，远景展望至本世纪中叶，编制由市水利局建设科牵头，以山东恒源勘测设计有限公司为技术支持，以党组会、办公会等多种型式集体决策、谋划，完成编制工作。初稿完成后组织潍坊市专家开展审查，并向各镇街、发展区，社会公众公开征求修改意见，修订完善后，市水利局党组会进一步研究，决定经司法审核后，报市政府常务会议研究。

### （四）主要内容

根据青州市自然河湖分布、水资源禀赋、国民经济布局、现状水利工程等情况，并同潍坊市水网规划充分衔接，规划通过优化水资源配置格局、完善防洪减灾体系、强化河湖生态系统保护治理、数字化智慧化现代水网建设等工程措施，强化水资源集约利用、推进现代水网高质量发展等非工程措

施，构建“三库一河，三管一渠，四纵三横”的青州市现代水网总体格局。《规划》共谋划重点项目22个，估算投资23.57亿元，其中优化水资源配置格局类项目11个，估算投资15.67亿元；完善防洪减灾体系类项目7个，估算投资3.58亿元；河湖生态保护修复类项目3个，估算投资4.22亿元；智慧水利类项目1个，估算投资0.1亿元。

## 二、评估过程和方法

市水利局作为牵头单位，成立工作专班，明确了责任分工，邀请了各业务专家、分管领导、业务科室负责人，咨询设计、施工等行业资深人士，听取了各方意见建议经研究讨论，形成评估报告。

## 三、评估内容及风险预判

为了便于评价表述准确，本报告把风险的可能性大小划分为3个等级，可能性由小到大依次表述为：低风险、中风险、高风险，根据对现有发展基础和今后发展形势的研判，界定各类风险发生的可能性的的大小。

### （一）舆情风险

风险内容：《规划》宣传解释、舆论引导、与公众信息沟通是否充分合理，是否引发社会负面舆论、恶意炒作以及其他影响社会稳定的风险。

应对措施：舆情引发的社会风险重点从以下三个方面着手：首先，按照“主动宣传、提前介入、及时引导、争取支持”的原则，建立有效的宣传及舆情引导机制。在规划项目具体实施期间，通过宣传栏、公示牌等方式，加强项目计划

和施工进度宣传公示，对延期项目做好宣传解释工作。其次，建立健全舆情监测搜集机制和舆情监控应急处理机制。对科学合理的建议性舆情及时采纳并调整，对客观属实的批评性舆情及时回应、公开答复，对反映情况失实的舆情，及时纠错、公开辟谣。最后，建立公众信息交流平台。建畅通的公众意见反馈渠道，建立合理、科学、快速的答复机制，保证信息沟通顺畅。

风险评价：舆情方面建立健全舆情引导、监测机制，并构建畅通的公信息交流平台，可有效将社会舆情风险降低，规划在舆情风险方面为低风险。

## （二）财政金融风险

风险内容：规划涉及到供水、防洪、水生态修复等水利基础设施建设，总投资数额较大，资金较难在短期内筹措到位。在工程项目建设方面工程承包，施工验收，土地、房屋征迁和监督管理等环节，也容易出现资金管理漏洞。

应对措施：首先，在建设各类水利基础建设项目时，应加强投入论证，在具体项目实施时，应注重投入产出效益分析和明确项目风险性。其次，强化项目管理。根据实际需求动态调整规划项目建设规模、建设周期，保证政府投资合理性。第三，强化廉政风险防控管理，深化信息公开，自觉接受社会监督。最后，根据具体项目特点，积极争取上级资金支持，通过发行专项债券、争取金融工具、银行贷款，吸引社会资本参与等措施筹措工程资金，适时调整规划项目实施时序，确保资金优先用在紧切的项目上。

风险评价：通过合理的财政预算管理，接受财政等部门监督，规划在资金方面的风险为低风险。

### （三）社会稳定风险

风险内容：项目建设过程中征迁区潜藏的社会风险，主要体现在群众担心经济补偿少、不到位、社会保障无法落实等问题。

应对措施：对于工程迁占工作做到征地补偿标准有法可依，保证迁占群众合法权益。制定科学全面的迁占计划，建立完善的风险评估制度。以群众利益为出发点，杜绝过程中各种不规范行为。合理优化项目迁占范围，减小项目迁占工作量。

风险评价：在对征迁区域充分摸底调查的基础上，依法依规制定补偿方案及搬迁方案，充分考虑群众及企业的利益，规划在征迁方面风险为低风险。

### （四）生态环境风险

风险内容：部分项目建设对生态环境存在破坏风险。各类工程建设过程中，大型施工设备长期出入施工现场，可能对路基、绿化带、树木等造成临时占用、破坏。此外，还可能产生施工区域水体污染、扬尘污染、固体废弃物污染及噪声扰民的风险。

应对措施：首先，切实落实相关的规定和要求，合理安排工期。部分产生噪声、扬尘等对环境污染较大的工序等重要施工节点宜避开重大社会活动等敏感时段，夜间施工严格按照地方政府相关规定办理施工许可。其次，加强与周边居

民的沟通、协商。加强与周边居民的交流沟通，及时了解诉求，动态处理问题。

风险评价：通过以上应对措施，发展规划在生态环境方面的风险为低风险。

#### （五）生产安全风险

风险内容：建设工地内有挖掘机、装载机、电缆、变压器等设备，如果安全责任制度不健全、安全防护措施不到位，极易发生安全责任事故。

应对措施：在项目实施过程中，推行领导责任制、项目法人代表负责制，配合工程质量监理部对工程进度、安全生产等进行检查并协助验收。针对电气、卫生方面做好严格的防护措施，并在开工前准备好安全应急预案。

风险评价：通过生产安全责任和应急预案的严格制定和实施，发展规划在生产安全方面的风险为低风险。

### 四、结论

通过对《青州市现代水网建设规划》进行了全面、认真、客观的风险评估，确定落实该事项风险等级为低风险。具体项目实施过程中，应严格执行国家、山东省、潍坊市及青州市关于社会稳定风险相关政策、法规及规章制度的相关规定和程序。强化各政府部门、企事业单位社会稳定风险管理意识，将稳定风险管理融入《规划》实施的全过程。同时具体项目实施过程中做好与建设、环保、财政、安监等部门联合，重点解决项目协调推进过程中的土地征收、项目建设、资金等一系列问题，能有效避免和化解相关风险。必要时构建风

险管理协调联动工作机制、快速灵敏的应急处置机制和矛盾分级分责化解机制，落实风险预防化解工作职责。

特此报告。

青州市水利局

2023年3月13日