

# 青州市人民政府文件

青政发〔2021〕6号

---

## 青州市人民政府 关于印发《青州市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的 通知

各镇（街道）人民政府（办事处），市属开发区、发展区，市委各部委，市政府各部门，各人民团体，市属各国有企业，上属驻青单位：

《青州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市十八届人大第五次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



(此件公开发布)

青州市  
国民经济和社会发展第十四个五年规划和  
二〇三五年远景目标纲要

2021年10月

# 目 录

<b>第一章 基础条件</b> ·····	1
第一节 “十三五”时期发展回顾·····	1
第二节 “十四五”时期发展形势·····	6
<b>第二章 总体要求</b> ·····	8
第一节 指导思想·····	8
第二节 发展原则·····	8
第三节 发展目标·····	9
<b>第三章 强化科技创新 建设创新型城市</b> ·····	14
第一节 强化协同创新载体建设·····	14
第二节 提升企业技术创新能力·····	14
第三节 激发人才创新创造活力·····	16
第四节 完善科技创新体制机制·····	17
<b>第四章 加快新旧动能转换 塑强现代产业发展新优势</b> ·····	18
第一节 大力发展先进制造业·····	18
第二节 突破发展数字经济·····	23
第三节 繁荣发展现代服务业·····	25
第四节 培育优良产业生态·····	29
<b>第五章 优先发展农业农村 打造乡村振兴齐鲁样板青州先行区</b> ·····	30
第一节 推动农业高质量发展·····	30
第二节 建设美丽宜居乡村·····	33
第三节 深化农村改革·····	36

第四节 创新乡村治理体系·····	38
第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接·····	39
<b>第六章 激活内需动力 拓展消费空间·····</b>	<b>40</b>
第一节 积极扩大有效投资·····	40
第二节 促进消费扩容提质·····	42
第三节 构建现代物流体系·····	43
<b>第七章 推进区域协调发展 建设现代化高品质城市·····</b>	<b>45</b>
第一节 提升中心城区集聚能力·····	45
第二节 推进以人为核心的新型城镇化·····	47
第三节 统筹推进基础设施建设·····	50
<b>第八章 全面深化改革开放 增强内生发展活力·····</b>	<b>53</b>
第一节 加快要素市场化配置改革·····	53
第二节 激发各类市场主体活力·····	54
第三节 建立现代财税金融体系·····	55
第四节 打造一流营商环境·····	56
第五节 主动融入新发展格局·····	58
<b>第九章 提升文化软实力 建设现代化文化强市和旅游强市·····</b>	<b>58</b>
第一节 深入践行社会主义核心价值观·····	59
第二节 弘扬优秀传统文化·····	60
第三节 推动文化产业高质量发展·····	61
第四节 打造全域旅游升级版·····	62
第五节 提升公共文化服务水平·····	63
<b>第十章 持续改善环境质量 建设现代化生态强市·····</b>	<b>65</b>
第一节 优化国土空间开发保护格局·····	65

第二节 打好污染防治攻坚战·····	66
第三节 推动绿色低碳发展·····	68
第四节 健全生态文明体制机制·····	69
<b>第十一章 加强公共保障能力建设 持续增进民生福祉·····</b>	<b>70</b>
第一节 提高居民就业和收入水平·····	70
第二节 办好人民满意的教育·····	72
第三节 完善医疗卫生健康服务·····	73
第四节 健全多层次社会保障体系·····	75
第五节 促进人口均衡发展·····	77
<b>第十二章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安青州·····</b>	<b>78</b>
第一节 加强安全体系和能力建设·····	79
第二节 提升社会治理效能·····	81
<b>第十三章 全面加强党的领导 凝心聚力为建设“五强四宜”现代化美     丽青州而奋斗·····</b>	<b>83</b>
第一节 坚持党的集中领导·····	83
第二节 广泛凝聚开拓奋进合力·····	84
第三节 健全规划制定和落实机制·····	84

《青州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，是根据党中央、省委、潍坊市委和青州市委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，主要阐明市委、市政府战略意图，明确“十四五”期间乃至二〇三五年全市发展战略、重点任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

## 第一章 基础条件

### 第一节 “十三五”时期发展回顾

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，也是青州发展史上极不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和新时代新变化新情况，在党中央、国务院和省委省政府、潍坊市委市政府的坚强领导下，市委市政府团结带领全市广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新发展理念为引领，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，有效应对经济下行压力，稳中求进、攻坚克难、奋发有为推进各项事业发展，全市经济实力、科技实力、文化软实力、综合竞争力迈上新台阶，站上高质量发展的新起点。

（一）经济发展持续提升。2020年，全市地区生产总值达564.8亿元，“十三五”期间年均增长6%；一般公共预算收入达48.1

亿元，年均增长 2.8%；城乡居民储蓄余额 738.7 亿元，年均增长 10.2%；城镇和农村居民人均可支配收入由 30017 元、14936 元增加到 41867 元、21899 元，年均增长 6.9%和 8.0%。

（二）新旧动能转换初显成效。“六大品牌”全面提升。持续推进传统制造业优化升级，工业支撑作用进一步增强，市级工业园区承载功能日趋完善，年产值超 10 亿元企业达到 8 家，弘润石化超过 500 亿元。获评中国铸造产业集群试点市。中联水泥列入工信部第四批绿色制造名单，英科医疗入选国家级专精特新“小巨人”企业，3 家企业入选省“十强”产业领军企业，4 家企业入选省“隐形冠军”“瞪羚企业”，5 家企业入选国家级和省级两化融合贯标试点企业。4 家企业入选省高端装备制造领军（培育）企业。14 个项目入选省重点、省新旧动能转换优选项目。2 家企业（项目）入选省大数据产业创新中心、省优秀大数据产品和省首版次高端软件。青州智能物联网产业园创建为省首批示范数字经济园区。新增授权发明专利 410 件，3 家企业入选国家知识产权优势企业，入选国家知识产权试点城市。新增中国驰名商标 5 个。高标准改造提升花卉交易中心和党性教育花卉馆，建成中国北方首家花卉进出口检疫隔离圃，花博会确定为全国盆栽花卉领域的专业展会，研发和引进花卉优良品种 170 余个，年交易额 110 亿元，“青州花卉”品牌价值列全省农业品牌第一位。成为国家重点花卉良种繁育生产示范基地、全国最大的多肉植物生产基地。

“文化青州”内涵不断丰富，成为全省唯一石窟寺保护利用试点单位，入选全国第二批革命文物保护利用片区分县名单，中晨书画艺术产业园入选国家级文化产业示范园区创建单位。“全域旅

游”品质进一步提升，井塘古村、胡林古村入选全国乡村旅游重点村。青州古城旅游区创建为国家5A级旅游景区，新增4A级景区1家，3A级景区7家。青州古城精品旅游产业集群入选省“十强”产业“雁阵形”产业集群。获批国家首批全域旅游示范区、中国文旅融合示范区、特色旅游休闲示范城市、中国民间文化艺术之乡、中国农民画之乡、全国书香城市等。加快“医、养、游”一体发展，建成养老机构14家、城市社区日间照料中心15家、农村幸福院100家、综合为老服务中心4家，打造东篱居、长庚等一批智能养老服务机构品牌，获评中国长寿之乡，入选健康城市省级试点市、医养结合省级试点市。大力发展现代物流，2家企业获评国家5A级物流企业。“鲁新欧·青州号”国际班列常态化高频次开行。全市电子商务企业发展到400多家，获评国家电子商务进农村综合示范县。

（三）乡村振兴扎实推进。农业质量效益和竞争力不断提升。扎实推进高标准农田建设。华盛农业成为我市首家国家级农业龙头企业。青州银瓜入选全国“名特优新”农产品名录，青州蜜桃争创为省特色农产品优势区。农民专业合作社达到3270家，国家级蔬菜水果标准园达到7家，省级以上“一村一品”示范镇5个、省级标准化生产基地15家。“三品一标”品牌认证200个。获评国家农产品质量安全市、国家优质蜂产业示范区。加快智慧农业发展，设施蔬菜产业集群入选国家优势特色产业集群。扎实开展农村人居环境整治，村级道路实现“户户通”，应改尽改无害化厕所9.2万户，300户以上自然村公厕实现全覆盖，384个村庄污水治理达标验收，村庄绿化覆盖率达到33.8%，12个村创建为省

级美丽乡村示范村。农业农村活力不断激发，完成农村集体产权制度改革和农村土地确权登记，土地流转面积 46.1 万亩。南小王晟丰土地股份专业合作社入选国家级农民专业合作社典型案例。

（四）城镇建设再上新台阶。基础设施建设全面提升，古城保护修复展现独特魅力，东城片区现代气息初步彰显。实施国、省、县道重点工程 51 项，新建改造市政道路 49 条，改造提升 28 条道路基础设施。新建各类绿地 108 万平方米、城市绿道 111 公里，建成海绵城市 22.8 平方公里。铺设改造供水管线 120 余公里、燃气管网 1000 余公里、供热管网 40 余公里。高铁北站通车运营，站前广场投入使用。实施棚户区改造 1.8 万套，完成 4556 户房屋灾后修缮和建设。新建改造城乡主干道 495 公里，高质量完成“四好”农村路建设。全面完成中小河流防洪治理、中小型水库水毁修复建设，新建东部和北部平原区农田排涝体系。建设 5G 基站 327 座。投放运营纯电动公交车 250 辆，新建自行车站点 50 个，更新公共自行车 3000 辆，公共自行车项目被确定为国家级服务业标准化示范项目。新档案馆、市民活动中心和博物馆新馆开工建设。荣获中国人居环境奖。获评省级海绵城市建设试点市、省级新型城镇化综合试点城市。

（五）改革开放取得重大进展。全面深化经济社会各领域体制改革，勇于先行先试，承担全国首批守信激励创新试点、全国土地经营权入股发展农业产业化经营试点、省新型城镇化综合试点等项目，经济开发区在全省率先完成体制机制改革试点。实行“双随机一公开”监管，审批服务流程再造加快，营商环境明显改善。完成政府机构改革，推进相对集中行政许可权改革，集中

划转行政权力事项 187 项，90%以上业务开通全程网办。成功举办青州发展大会。大力推动工商资本“上山下乡”，46 个重点项目带动富民增收 1.8 万余户。引进国家高层次人才 75 人，自主培育潍坊市级以上领军人才 23 人，建成院士工作站、博士后工作站等 13 处、产业技术创新联盟 16 处，高新技术企业达到 110 家。建成潍坊市级以上各类创业载体 42 处。进出口总额年均增长 28.8%，获批国家级外贸转型升级基地。

（六）三大攻坚战圆满完成。全面完成脱贫攻坚任务，25 个省定贫困村稳定“摘帽”，12835 户 28122 名贫困群众实现稳定脱贫，845 户 1542 名即时帮扶人口消除致贫风险，改造提升贫困人口住房 5943 户，阳光社工扶贫入选省级社会脱贫示范项目。新增国土绿化面积 8.1 万亩、植树 1041 万株，森林覆盖率 23.1%，云门山森林公园成为绿色氧吧，创建为省森林城市。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气优良率提高 20.3 个百分点。生活垃圾全部实现无害化处理。河湖长制全面实施，创建省级节水型载体 34 家，高效节水灌溉面积占比达到 60%。新增耕地 6197 亩，修复矿山 1.6 万亩，获评全国国土资源节约集约模范市。着力防范化解各类风险，累计处置不良贷款 14.2 亿元、处置率 119.3%。金融机构达到 73 家，山东联科首发上市获证监会通过，将成为我市首家境内主板上市公司。获批企业债 5 支，完成直接融资 70 亿元。严格落实安全生产责任，创新实施分类分级差异化精准监管，应急管理体系和能力现代化建设水平不断提高。

（七）社会事业繁荣发展。72 项民生实事全部完成，财政资金用于民生支出累计达 233.2 亿元。新建中小学校、幼儿园 49 处，

改扩建 82 处，新增学位 1.7 万个，潍坊理工学院东校区建成启用，获评国家级农村职业教育和成人教育示范县、全国群众体育先进单位，人民群众对教育获得感不断增强。稳步提升医疗水平，益都中心医院新院、妇保院新院完成主体工程，中医院新病房楼建成使用。镇卫生院、村卫生室全面实现标准化，基本实现中医药服务全覆盖。荣获全国基层中医药工作先进单位、全国计划生育优质服务先进单位。建成城乡养老服务设施 133 处，被评为中国长寿之乡。实现城镇新增就业 5.5 万人，城镇登记失业率控制在 2.0%，入选省级创业型城市、省级劳动争议调解示范点。基本医疗保险覆盖 89.7 万人，基本养老保险覆盖 66.2 万人。完成市级公益性公墓建设，建成镇村骨灰祠堂、公益性公墓 105 处。切实做好重点困难群体兜底保障，严格落实最低生活保障制度。首战首胜、首创首成，成功创建第六届全国文明城市。扛牢压实疫情防控政治责任，取得“零确诊、零疑似”重大胜利。创新和加强社会治理，深入开展矛盾纠纷排查化解，平安青州建设深入实施，开展扫黑除恶专项斗争，公安执法工作获全国表彰，获评首批山东省法治政府建设示范县。连续第七次荣获全国民族团结进步模范集体称号。食品药品监管水平不断提升。妇女儿童、退役军人、外事侨务、统计、史志档案、知识产权、宗教、民兵预备役、慈善、残疾人、气象、防震减灾、民防等各项事业都取得新进展。

## 第二节 “十四五” 时期发展形势

当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变

局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情疫情影响广泛深入，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，持续发展具有多方面优势和条件。我省开启新时代现代化强省建设新征程，各种积极因素加速集聚，深度融入共建“一带一路”、对接京津冀和长三角区位优势明显，黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予重大机遇；新旧动能转换综合试验区等重大平台加快建设，战略叠加优势凸显；产业基础雄厚，市场潜力巨大，创新资源不断聚集，改革红利加速释放。潍坊市现代化高品质城市建设进展顺利，胶东经济圈一体化发展、国家农业开放发展综合试验区等一系列重大战略加速推进，为高质量发展提供了更大潜力、韧性和回旋空间。

从我市看，经过四十多年的改革开放，经济社会发展不断向高质量迈进。同时，还存在一些短板和不足，新旧动能转换任务依然艰巨，科技创新支撑高质量发展能力不足，产业基础和产业竞争力有待提升；资源环境约束趋紧，重点领域改革攻坚难度加大，城乡区域发展仍不平衡，民生建设、社会治理还存在薄弱环节，党员干部思想作风和能力水平有待进一步提高。我们必须保持清醒头脑，科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，切实增强机遇意识和风险意识，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，积极有效应对各种困难、风险和挑战，补齐短板、强化弱项，努力争取未来发展主动权，奋力

开创新时代高质量发展新局面。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，加快构建完善的特色产业体系，推进国家治理体系和治理能力现代化，全面建设“五强四宜”现代化美丽青州，保持经济社会持续健康安全发展，确保人民共同富裕和主要领域现代化进程走在潍坊乃至全省、全国前列。

### 第二节 发展原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗

目标，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，不断增进民生福祉。

**坚决贯彻新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，全面开创高质量发展新局面。

**主动融入新发展格局。**牢牢把握扩大内需战略基点，推动提振消费与扩大投资有效结合，促进生产、分配、流通、消费各个环节良性循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的双向促进体系，充分彰显我市在构建新发展格局中的担当和作为。

**全面深化改革开放。**更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化政策协同，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推动“五强四宜”现代化美丽青州建设。

### **第三节 发展目标**

根据党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，到2035年，我市将高水平建成工业强市、文化强市、旅游强市、花卉强市、生态强市和宜居宜业宜游宜养“五强四宜”现代化美丽青州，经济实力、科技实力、综合竞争力大

幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平，率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，跻身创新型城市前列；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安青州建设达到更高水平，全面建成法治青州、法治政府、法治社会；文化软实力全面增强，市民素质和城市文明程度达到新高度；绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，人与自然和谐共生的美丽青州建设目标基本实现；全面深化改革取得新突破，促进高质量发展的体制机制和制度体系更加完善；开放发展水平大幅提升，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；城乡融合发展水平显著提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体持续扩大，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；党的全面领导进一步增强，全面从严治党深入推进，形成风清气正的政治生态。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑发展趋势、发展条件，经过5年不懈奋斗，紧盯地区生产总值过千亿元目标，到2025年，综合实力进一步增强，全市生产总值迈上新台阶，新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济占比大幅提升，产业链产品链迈向中高端，新动能成为引领经济发展主引擎；自主创新体系持续完善，科技战略支撑和引领作用不断增强，创新型城市基本建成；重点领域关键环节改革取得更大突破，市场化法治化国际化营商环境更加优化，更高水平开放型经济新体制基本形成；城乡区域协调发展明显增强，乡村振兴战略深入实施；生态质量持续优化，生产生活方式绿色转型成效显著，主要污染物排放总量大

幅减少，生态系统稳定性明显增强；治理效能持续提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力；民生福祉持续完善，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平大幅提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，社会文明程度不断提高，人民生活品质明显改善。重点在以下领域聚焦突破、塑成优势。

**工业强市建设实现更大跨越。**突出现有企业做大做强，实施产业基础高级化、产业链现代化提升工程，全方位提升制造业和精细化工发展水平，提升机械装备、汽车及零部件、医疗器械等产业竞争力，力争进入全省乃至全国领先行业，培育发展“132”千百亿级产业集群，打造一批具有区域影响力的领航企业和知名品牌，实现结构大幅改善、效益大幅提高。

**文化强市建设实现更大跨越。**以社会主义核心价值观引领文化建设并融入经济社会发展各方面，巩固全国文明城市创建成果，深度挖掘各类文化资源，推出更多符合新时代气质，体现青州精神的文艺精品，健全公共文化服务体系和文化产业体系，加快发展文化创意产业，引导书画产业持续健康发展。积极创建国家级文化产业示范园区，推进全国革命文物保护利用片区建设，创建齐文化传承创新示范区，建设高素质文化人才队伍，建设产品业态丰富、品牌形象显著、服务功能完善、主体充满活力的文化强市。

**旅游强市建设实现更大跨越。**强化全产业融合、全景区提升、全要素配备，统筹推进业态丰富、品质提升、基础配套和环境优

化，大力发展精品旅游，建设旅游集群片区，提升乡村旅游品质，加快打造全域旅游升级版，建成国内一流、国际知名的文化旅游和休闲度假目的地。

花卉强市建设实现更大跨越。加强花卉龙头企业培育，健全科技研发、品质创新体系，主攻种苗研发，推进花卉全链条发展，高标准建成花卉小镇，全面提升花卉综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力，“青州花卉”品牌价值突破500亿元。

生态强市建设实现更大跨越。优化生产生活生态空间，看住山、管好河、留住水、多栽树，持续推进绿色低碳型、环境友好型、资源节约型城市发展，建设人与自然和谐共生的美好家园，打造经济社会发展全面绿色转型先行区。

## 市“十四五”规划主要指标体系

序号	指标(单位)	青州市指标			属性
		2020年	2025年	年均增长(%) /[累计]	
<b>经济发展</b>					
1	地区生产总值增速(%)	3.7	—	8左右	预期性
2	常住人口城镇化率(%)	55.67*	62.5左右	[6.83]	预期性
3	全员劳动生产率增速(万元/人)	—	—	>7	预期性
4	“四新”经济增加值占比(%)	19.61	38	[18.39]	预期性
<b>创新驱动</b>					
5	研发经费投入增长(%)	1.74	2.8	10	预期性
6	每万人口有效发明专利拥有量(个)	3.88	11	[7.12]	预期性
7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	10左右	—	预期性
<b>民生福祉</b>					
8	居民人均可支配收入增长(%)	4.7	—	8左右	预期性
9	城镇登记失业率(%)	2	≤4.5	—	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	—	—	[0.5]	约束性
11	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.15	4.10	[0.95]	预期性
12	基本养老保险参保率(%)	94	96	[2]	预期性
13	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.43	4.5以内	[4.07]	预期性
14	人均预期寿命(岁)	79.08	80左右	[0.92左右]	预期性
<b>绿色生态</b>					
15	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	[0.82]*	完成上级下达目标任务	—	约束性
16	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低(%)	—		—	约束性
17	空气质量优良天数比率(%)	71.5		—	约束性
18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	20		—	约束性
19	森林覆盖率(%)	23.07	23.57	0.5	约束性
<b>安全保障</b>					
20	粮食综合生产能力(亿斤)	3.56	3.56	长期保持	约束性
21	能源综合生产能力(万吨标准煤)	40*	50	—	约束性

注：①[ ]为5年累计数。②\*为预计数。

## 第三章 强化科技创新 建设创新型城市

坚持创新在经济社会发展全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，完善科技创新体系体制，提升科技研发能力水平，打造区域性创新高地、人才高地。

### 第一节 强化协同创新载体建设

更加注重原始创新，构筑和完善科技创新平台，加快推进重大项目科技攻关，提高科技创新综合竞争力，为实现高质量发展提供有力支撑。

加快协同创新平台建设。着眼传统产业提质升级和新兴产业培育发展，加快创新平台及科技园区建设，突出科技项目支撑带动，促进新技术推广应用和迭代升级。重点围绕智能装备、电子信息、节能环保、生物和新医药、新材料等产业，集中科技资源，全力培育创建一批国家和省级重点实验室、企业技术中心、工程研究中心、工业设计中心，实现大中型企业研发机构全覆盖。支持吉青化工、华盛农业、晨宇电气等企业提升重大创新平台研发能力，推进医用级生物基材料及配套医用器件研发与产业示范基地、山东省蔬菜生物育种重点实验室等项目建设，进一步提升科技进步对全市经济增长贡献率。到 2025 年，实施各类科技计划 150 项，新增省级科技创新平台 5 处、潍坊市级创新平台 25 处。

### 第二节 提升企业技术创新能力

以增强企业自主创新能力为主线，以培育高新技术产业发展

为目标，推动各项领域创新融合发展。

强化企业创新主体地位。促进各类创新要素向企业集聚，推动产业链向价值链高端发展。实施重大科技创新攻关，支持企业建立高水平的行业技术创新中心，开展关键性技术联合攻关，突破推进一批基础技术和关键核心技术领域的重大科技项目。实施高新技术企业和中小企业培育计划，发展壮大一批“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”“专精特新”企业，提升高新技术产业在规模以上工业中的产值占比。鼓励企业加大研发投入，支持创新型中小微企业快速成长，推动形成高新技术产业引领全市经济发展的新格局。

加强科技创新成果转化。创新产学研协同模式，推进“政产学研金服用”深度融合。设立科技成果转化基金，把创新优势转化为产业发展优势。加大招院引所力度，深化产学研融合，支持企业与中科院、山东大学、中国海洋大学、江南大学等科研院所合作，设立“飞地实验室”和产业技术创新战略联盟。鼓励支持企业设立产业转化中心，形成“飞地研发、青州智造”新模式，推进科技创新成果在我市转化、孵化、中试。到2025年，新成立产学研合作创新载体50处以上。

打造一流创新环境。围绕重点产业链布局创新链，完善具有青州特色的产业技术基础服务体系。依托经济开发区及创业基地等技术研发平台，培育中小微企业创新创业孵化基地，完善“孵化+投资+产业+服务”机制，打造规模化、市场化、共享化、开放化的创新工厂。加快高新技术在金融、咨询、贸易、文化等服务领域的应用与推广，扶持一批有潜力的企业成为国家高新技术企

业。及时传递科技新政策，推广科技新成果，宣传发展新典型，营造良好创新生态环境。

### 第三节 激发人才创新创造活力

深入实施人才强市战略，激活创新第一动力，全方位引进、培育、用好人才，为加快建设现代化美丽青州提供强大人才支撑。

大力引育“高精尖缺”人才。加快“高精尖缺”人才引育，重点引进对我市产业发展具有重大引领推动作用的国际国内顶尖人才、领军人才、科研团队。深化实施院士专家青州行活动，打响“乡情感召凤还巢”招才引智品牌。大力集聚急需紧缺产业人才，发展壮大企业人才队伍，吸引海外人才资源，集聚用好青年人才。

发展壮大技能型人才队伍。加强知识型、技能型、创新型人才培养，实施知识更新、技能提升行动，壮大高技能人才队伍。深化产教融合、校企合作，采用企业与高校联合培养等方式，提高科技人才待遇，鼓励知识、技术和才能等要素参与收益分配，稳定人才队伍。强化人力资源服务创新，加快技能人才素质提升。到2025年，全市高技能人才总量达到2.1万人。

打造一流人才发展环境。深化人才制度改革，健全柔性引才机制，制定更加积极、更加开放、更加有效的人才政策体系。畅通人才绿色服务通道，优化全周期全流程服务，落实子女入学、住房保障、医疗服务等各项保障措施。建立科学有效的人才评价制度，完善金融服务人才体系。

## 第四节 完善科技创新体制机制

加快科技体制改革，创新科技管理机制，完善配套政策体系，推动技术成果转化落地，构建创新生态体系。

加快科技创新机制改革。推动政府职能从研发管理向创新服务转变，创新管理机制，配套落实政策措施，构建普惠性创新生态体系。强化对基础前沿研究、关键核心技术研发支持，探索科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”改革，高效推进重点项目攻关。加强知识产权保护与运用，建设县级知识产权快速维权中心。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化、规模化应用。

推进落实优惠扶持政策。落实财政科技投入稳定增长机制，落实税收优惠政策，加大创新产品的政府采购力度。引导企业强化自主投入，鼓励企业用好研发费用加计扣除、研发投入补助等税收优惠政策。建立多元化产业创新发展投入体系，运用积极的政策手段和经济杠杆，引导社会资金投向高新技术产业。拓展投融资渠道，鼓励发展股权投资，探索知识产权投融资。完善企业信用担保体系，支持创新型企业中小板、创业板或科创板上市。

### 专栏一：科技创新

**重点项目：**重点推进晨宇电气山东省轨道交通产学研一体化平台、华龙农业装备大葱生产全程机械化关键装备智能优化提升与产业化、潍微科技供水管网漏损监控大数据分析系统、吉青化工医用级生物基材料关键制造技术、青州新松智能制造公共服务平台、耐威航电新动能创研中心等项目建设。

**平台建设：**重点推进华邦集团、英科医疗、华盛农业、晨宇电气、吉青化工、亚泰农业、京青农业、中叉重工、亚泰机械、四海水处理、潍微科技等企业建设，创建国家、省、市级创新平台，合作建立中试基地、博士后工作站、产业研究院等。

## 第四章 加快新旧动能转换 塑强现代产业发展新优势

坚持以实体经济为着力点，以高端化、智能化、绿色化、服务化发展为引领，着力聚焦“十强”产业，统筹推进补齐短板和锻造长板，找准产业薄弱环节，实施关键核心技术攻关工程，推进产业基础高级化、产业链现代化，大力发展先进制造业，突破发展数字经济，繁荣发展现代服务业，超前布局未来产业，一体化推进龙头企业、重点项目、配套园区、产业集群的培育和建设，营造良好产业生态，推动形成新动能主导的现代产业体系。

### 第一节 大力发展先进制造业

扩大制造业发展优势，做大做强现有企业，打造一批优势产业链、产业集群；大力发展工业互联网、物联网、人工智能等现代技术改造提升传统产业，加快完善智能制造体系，拓展装备制造新优势领域，推动先进制造业集群化发展，进一步打响“青州制造”品牌，高水平推进工业强市建设，打造区域高端制造业高地。大力实施工业“二六十百”工程，突出高端化工、智能制造两大主导产业，统筹提升“六大产业集群”核心竞争力，谋划打造“十个特色产业园区”，倾力培育弘润石化、卡特彼勒、英科医疗、江淮汽车等100家骨干企业，全力构建“产业引领、集群

发展、园区支撑、企业高效”的现代产业模式。到 2025 年，发展形成千亿级高端化工产业集群 1 个，500 亿级工程机械、汽车及零部件、医疗器械产业集群 3 个，100 亿级装备制造、食品加工产业集群 2 个。实现工业经济跨越发展。

加快改造提升传统产业。实施产业基础再造工程，加快存量变革和增量崛起，持续推进“三去一降一补”，开展“一企一策”传统产业改造提升行动，依法依规出清落后产能，严控“两高一资”行业新增产能，加快从加工制造向研发设计、品牌营销等环节延伸，推广服务型制造，提升产业基础能力和产业链现代化水平。高端化工。依托中化弘润、天安化工、博奥炭黑三家省化工重点监控点企业，重点发展精细化工、特种炭黑、高附加值化学纤维以及其他高技术含量的石化深加工产品；以多路驰、盛世泰来等企业为重点，发展高性能半钢子午胎、全钢胎、赛车胎、防爆胎、越野胎等高附加值、个性化产品，构建特色鲜明、优势突出的高端化工产业集群。到 2025 年，高端化工产业集群主营业务收入突破 1000 亿元。汽车及零部件。依托江淮汽车、云内动力等骨干企业，加强汽车零部件技术研发与创新应用，重点突破节能环保安全技术、汽车电子技术、新能源汽车等关键技术，开发生产乘用车和商用汽车、多功能专用车、新能源汽车，提升产品配套能力；以东虹工贸、易达汽车等企业为重点，拉长汽车产业链条，拓展后市场服务，构建汽车制造与服务的全产业链条，建设山东省重要的汽车零部件生产基地。到 2025 年，汽车及零部件产业集群主营业务收入突破 500 亿元。工程机械。依托卡特彼勒等骨干企业，重点发展大型工程机械、纯电动工程机械、新兴领域施工

机械和装备，加快节能新技术、数字传输、智能自动操控、远程监控等技术研发应用，引导全市产业差异化互补发展，推动工程机械产业向绿色型、创新型、全产业链型转变，打造高端工程机械集聚地。到 2025 年，工程机械产业集群主营业务收入突破 500 亿元。食品加工。重点发展粮食加工、畜禽加工、果蔬加工、饮料酒品加工四大产业和清真食品、山楂等果品两大特色食品，规划建设食品工业园，加快农产品仓储保鲜冷链设施建设，推行连锁经营、统一配送和电子商务等，推动食品加工产业向多元化、功能化、品牌化发展。到 2025 年，食品加工产业集群主营业务收入突破 100 亿元。绿色铸造。依托青州宇信铸业、铸威新材料等企业，加快推进铸造产业结构优化升级，发展短流程铸造和高端精密铸造，高标准规划建设全国短流程绿色铸造特色园区。到 2025 年，铸造行业的优质产能达到 100 万吨左右。温控设备。依托金鑫、鑫和、华亮等龙头企业，发展特色温室、高端智能温室，推动裕韵三和、捷远电气等配套企业发展，推动温控设备区域化、高端化和智能化，打造青州温室制造名片，实现“建温室找青州”。

突破发展战略性新兴产业。实施新兴产业规模倍增工程，加强规划引领和政策支持，强化核心关键技术研发，加快发展高端智能装备、医疗器械、生物医药、新能源新材料、海洋装备、新能源汽车等产业，形成特色鲜明、优势互补、结构合理的“四新经济”增长引擎，构筑产业体系新支柱，推动产业体系优化升级。医疗器械。加强医疗器械及消毒产品研发，大力引进培育大型医疗设备、便携式家庭医疗器械、健康和康复辅助器械的产品及企业，加快推进英科医疗产业园建设，提升医疗专业物流、消毒灭菌和废物处置配套能力。到 2025 年，医疗器械产业集群主营业务

收入突破 500 亿元。高端装备制造。重点发展航空装备、轨道交通装备、环保装备、应急装备、智能装备等产业，推动大型无人机保障条件建设、军民两用智能构工装备等项目，加快推进航空装备产业园、应急装备产业园、智能装备产业园、轨道交通电气产业园等园区建设，打造全省高端制造装备产业基地、智能制造应用高地。到 2025 年，高端装备制造产业集群主营业务收入突破 100 亿元。生物医药。依托尧王制药、山东博康等龙头企业，进行新药研发，重点发展生物药、新型化药、现代中药等创新药物领域。支持中医药产业高质量发展，大力发展山楂、杜仲等中药材种植、加工和销售一体化，推动中医药与保健、养老、食品、旅游等业态融合，创建中药配方颗粒省级试点。新能源新材料。重点发展新能源装备、纳米碳酸钙、新型生物基增塑剂等产业，推动风电轴承及电气、永磁伺服电机及控制系统研发制造、10 万吨食品级纳米碳酸钙、绿色节能装配式建筑产业基地等项目建设。海洋装备。提升青州海洋装备产业园区水平，规划建设海洋智能装备产业园，重点发展海洋油气开采、海水淡化、海洋潮汐能发电、海洋疏浚、临港起重等装备产业，加快提升核心部件、关键工艺研发水平和系统集成水平，形成海洋高端装备产业集群。

超前布局未来产业。紧盯全球未来发展趋势，探索前沿新材料、机器人和高能电池等高精尖前沿未来领域，加速构建先发优势，把握未来产业发展主动权。积极布局生命科学、前沿新材料、智能制造装备等未来产业，培育发展平台经济、共享经济、体验经济、创意经济。以吉青化工、荣美尔生物为龙头，突破生物基酯类增塑剂的酶法绿色催化关键技术与清洁生产工艺。

## 专栏二：先进制造业

**特色集群：**重点推进 1 个千亿级高端化工产业集群，3 个 500 亿级工程机械、汽车及零部件、医疗器械产业集群，2 个 100 亿级装备制造、食品加工产业集群建设。

**重点园区：**规划建设和重点推进经济开发区、猫山经济发展区、卡特彼勒工业区、弘润精细化工产业园、英科医疗装备产业园、汽车及零部件产业园、食品工业园、度辰智能制造产业园、高新技术产业园、绿色铸造产业园、海洋装备产业园、海洋智能装备产业园（疏浚）、轨道交通电气装备产业园、特种设备产业园、清科智造产业园、新松智慧产业园、果品加工产业园、耐威航电产业园等特色园区建设，大力推动镇街道园区加速转型。

### 重点项目：

**高端装备制造：**重点推进永磁伺服电机及智能动力控制系统研发制造，现代自动化农牧装备及环控装备研发制造，高效石油支撑剂分级设备研发及产业化，高速铁路牵引变压器基地，耐威科技大型无人机保障条件建设、无人机及惯导研发生产中心、“一站两机”立体测绘无人机产线建设、警戒防卫车无人机产线建设，龙马风能风电精密件，奥力机械动力装备配制，盘古冷暖设备年产 50 万套制冷设备，鸿瑞乔塑塑料模具生产，宇信铸业高端机床铸件精加工和装机，永欣电子超声波元器件研发制造等项目建设。

**汽车及零部件：**重点推进江淮汽车纯电动车生产、东虹博凯汽车产业园、汇强重工高端专用车制造、翔宇国际汽车文化产业园、德威动力发动机零部件研发制造及机器人自动化制造等项目建设。

**工程机械：**重点推进中大智能特种高端设备产业、卡特彼勒新产品生产技术改造、卡特彼勒采煤机、亚泰军民两用智能构工装备、山沃重工机械年产 1 万台小型装载机、林德东虹车桥年产 15 万套工程机械配件等项目建设。

生物医药：重点推进海洋生物一类新药生产，尧王制药中药配方颗粒二期、汉麻综合开发医药中间体、生物大分子医药、药品生物技术等项目建设。

新能源新材料：重点推进山东电力国家能源青州农光互补、博奥炭黑 2×2 万吨/年新工艺湿法造粒特种炭黑生产线技术改造、龙马风能风电轴承及电气、奥润德新材料植物基切削液、海岱精密陶瓷年产 1200 吨高纯度氮化硅粉体和 10000 吨碳化硅粉体、科思姆 5G(智能)电子级高导热石墨烧结合用超高纯度聚酰亚胺薄膜制备等项目建设。

海洋装备：重点推进海洋核动力冷源产业园、海洋疏浚等项目建设。

食品加工：重点推进凯佳食品年加工 9 万吨肉制品等项目建设。

温控设备：重点推进富博温控智能温控及养殖设备研发制造等项目建设。

其他项目：重点推进青州卷烟厂就地技术改造等项目建设。

## 第二节 突破发展数字经济

加快数字技术与实体经济深度融合，构建数据要素化、应用融合化、治理多元化、产业生态化的数字经济体系，建设数字青州，创建山东省新型智慧城市示范城市。到 2025 年，数字经济规模达 100 亿元以上。

构建 5G 生态圈。统筹规划 5G 网络布局，提升网络支撑能力，加强行业推广应用。将 5G 基站站址、机房及管线、电力等配套设施纳入通信基础设施专项规划，实现与城市国土空间规划和具体项目建设的良好衔接。完善 5G、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设，推动中联水泥、亚泰机械等现有基础设施的数字化改造。

推进数字产业化。大力发展电子信息制造业、信息通信业、软件服务业，培育发展互联网、大数据、云计算、物联网、地理信息、虚拟现实等产业，积极拓展新一代信息技术应用场景，积极推行跨境电子商务交易模式，推进跨境电商综合服务平台建设。支持培育任性网络等企业，加快青州数字经济产业园华为大数据中心、青州智能物联网产业园等项目建设，推动数字经济产业化发展。

加快产业数字化。建立“现代优势产业集群+人工智能”推进机制，全面提升数字技能，推进信息技术加速与传统制造业、服务业等领域交叉融合，打造全行业全链条数字化。大力发展工业互联网，推动“互联网+先进制造业”融合发展，加强5G技术与工业控制的深度融合，推动数字化车间、智能工厂建设。实现制造业数字化。深耕“两化融合”，推动企业“上云”，加快工业企业数字化、网络化、智能化转型升级，重点推进工程机械、石油化工、食品加工等传统制造产业向智能制造转换，加快卡特彼勒新产品生产技术智能化改造等项目建设。推动服务业数字化，大力发展“互联网+”新兴模式，推广应用移动支付、智慧物流、智慧医疗、智慧养老、在线教育、数字文旅等新模式。推动农业数字化，促进信息技术在农业生产、农产品市场流通和安全监管中的应用，发展特色高效数字农业。

推进数字青州建设。聚焦“聚、通、用”三个环节，实现信息化项目规划、建设、运维全环节、全要素管理。围绕城市治理、民生需求、政务服务等领域，促进新一代信息技术与社会各领域的广泛深度融合，全面提升数字治理效能。依托市级民意舆情大

数据平台，建设“群众满意度”调查回访大数据平台。开展“数聚赋能”专项行动，推进“一号通行”，持续提升政府网上履职能力，努力建设利企便民、亮点纷呈、人民满意的“掌上政府”。聚焦医疗、教育、养老、社保、文旅、社区等重点领域，建设数字生活生态圈，对接潍坊市智慧城市大脑项目，创建山东省新型智慧城市示范城市。

### 专栏三：数字经济

**重点项目：**重点推进青州数字经济产业园、华为大数据中心、学农网、全域旅游智慧服务综合平台、全域旅游大数据中心建设及数据应用、耐威智能科技聚能国际（氮化镓）、坦博尔智慧科技园、潍微科技智慧水务大数据平台等项目建设。

## 第三节 繁荣发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升服务实体经济的能力，生活性服务业向高品质和多样化升级，满足市场多层次消费需求，构建创新发展、集聚发展、融合发展、高端发展的现代服务业产业体系。

推进制造业服务化。发挥制造业优势，加快由生产型向“生产+服务”型转变，鼓励规上制造业企业主营业务向物流配送、售后服务、融资租赁等环节延伸。推动生产制造环节平台化发展，拓展工业设计、检验检测、生产管理、电子商务等服务功能。依托优势制造业企业，开展基于新技术、新工艺、新装备、新材料、新需求的设计应用研究。加快信息服务与制造业融合，利用区块

链、物联网、智能化供应链等技术，形成生产可溯源、产品能直供的全产业链采购分销系统。

**做大做强科技服务。**建设科技服务综合平台，重点发展技术开发、成果转化、技术转移、科技咨询等环节，加快新型研发组织建设。探索开发式科学研究服务体系，完善科研设施和仪器设备开发共享机制。健全技术转移服务体系，推动技术成果的商品化、资本化，鼓励和引导科技成果进入技术交易市场，引导科技企业孵化器与生产力促进中心、技术转移、科技金融等科技服务机构组建孵化服务联盟，构建“人才链+资金链+创新链”全要素集聚的创新创业高地。整合全市各类孵化器资源，引导创业项目落地，为创业团队、企业提供专业技术支持、产业论坛等服务。

**加快发展服务外包。**推进呼叫服务向知识密集型转变，加快发展多语种服务外包、全流程服务外包、离岸服务外包等业态。探索发展“AI+人工服务”模式，拓展服务外包业务领域，重点发展呼叫业务、软件测试、系统租赁、系统托管等信息技术外包服务，推进信息技术服务向专业化和价值链高端延伸。引导新一代信息技术在生产制造和生活消费各领域各环节的应用，充分挖掘数据资源，加速场景融合应用。鼓励信息技术服务企业开展系统设计和业务流程再造服务，支持其向云计算产品和服务提供商转型，促进信息技术与垂直行业技术深度融合。面向制造业、金融、保险、养老等行业领域，发展软件开发、软件外包、系统测试等业务。

**健康发展中介服务。**推动市中介服务高端化、规范化发展，打造公开、诚信、充分竞争的中介服务市场环境。大力发展律师、

公证、司法鉴定等法律服务业，加快公共法律服务平台建设，整合人民调解等法律服务资源，推进仲裁机构法制化、市场化改革，实现法律服务一体化发展。优化整合会计资源，提升整体服务功能。支持专业咨询企业开展资产评估、会计审计、税务财务、工程咨询等服务，构建制度完善、运行良好的咨询服务体系。

**繁荣发展商务服务。**积极开发多元化服务渠道和服务产品，满足实体经济发展需求。发展总部经济，支持本土总部向区域、全国总部企业跨越。发展电商新零售，形成“生产基地+加工基地+电商直播”基于全供应链的电商服务。发展会展经济，进一步提高中国（青州）花卉博览会、翰墨青州中国书画年会等特色品牌展会影响力，打造特色展会名城。

**优先发展医养健康服务。**围绕医疗服务、健康养老、健康食品、中医中药、健康旅游、体育健身等重点领域，推动医疗、养老养生等多业态深度融合，培育壮大健康养老、康养文旅、健康管理等新兴业态，促进医养健康产业与关联产业融合发展。完善全民健身公共服务体系，全面发展群众体育、竞技体育和体育产业。加快建设桃花源里养生养老主题公园、南湖康养小镇等一批健康养生养老项目、产业园和高端养生养老示范社区，构建“大旅游+大健康”产业体系。推进“互联网+养老”服务业，把智慧化、信息化融入养老服务，全面打造智慧养老新业态、跨界养老新模式，打响“康养青州”、“长寿之乡”品牌。

**优化提升住宿餐饮服务。**开展住宿餐饮行业提质行动，积极引进高端酒店，支持餐饮住宿企业数字化转型，加快布局线上销售，推动线上线下融合发展。鼓励住宿餐饮行业推广节约、环保、

放心、健康理念，杜绝非法售卖、烹饪、食用野生动物行为，倡导文明健康消费理念。挖掘和培育本地文化餐饮品牌。鼓励发展星级饭店、品牌连锁酒店，积极引进国际度假酒店，促进民宿高端化、多样化、集群化发展，培育古城、九龙峪等精品民宿产业集群，打造青州精品民宿“青宿”品牌。

多元化发展家政服务。健全家庭看护、家务管理、家庭保洁、家政培训等地方服务标准规范，组织开展家政培训提升行动和“领跑者”行动，促进家政服务业提质扩容，鼓励发展员工制家政企业。推动家政服务业与养老服务、社区照料、病患陪护、残疾人托养、物业、快递等服务业融合发展，大力发展家政电商，“互联网+家政”等新业态，培育一批具有区域引领和示范效益的龙头企业。加强婴幼儿照护。推进服务人才队伍建设，探索保育、幼教、儿童保健人员融合发展，加快建设婴幼儿照护服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务。

健康发展房地产业。坚持房子用来住的、不是用来炒的定位，加快建设多主体、多供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，完善和落实房地产调控措施，防范化解市场风险，建立房地产长效机制。鼓励物业服务企业延长产业链条，打造智慧物业。培育和发展住房租赁市场，推行精益建造、绿色施工、全面创优，全面提升房地产品质，积极探索产业发展与绿色发展深度融合，大力发展装配式建筑，开展全装修成品住宅试点建设。

## 专栏四：医养健康

**重点项目：**重点推进青州美来旅居康养综合体、长庚养生文化园、龙泉康养小镇、桃花源里养老项目、“青州·康园”、广德康养中心、东篱居认知康复家园、南湖康养小镇、益都北石家康养、灏辰现代田园康养休闲度假区等项目建设。

### 第四节 培育优良产业生态

围绕促进企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中，实施产业基础再造和产业链提升工程，通过产业生态化思维、市场化机制、专业化服务、资本化途径，完善企业包靠服务制度，构建一流产业生态。

提高产业链供应链稳定性和竞争力。聚焦优势产业，实施“稳链、强链、补链、延链”行动，推动产业链、供应链、创新链、资本链、人才链深度融合，提升价值链，打造更强创造力、更大附加值、更高完整度的产业链。聚集产业链上下游企业，提升产业质量品牌、行业标准、技术研发等领域协同发展水平，集中攻关制约产业链“卡脖子”的核心关键技术。

推动产业融合发展。支持产业间跨界融合创新、互动协调发展，支持企业跨界兼并重组，搭建创新型、网络型产业跨界融合平台，带动新技术、新产业、新模式发展。创新企业梯次培育机制，实施企业提升计划，引导企业建立现代企业管理制度，促进企业健康发展。

培育优势产业集群。实施优势产业集群规模倍增行动，统筹推进龙头企业带动、重大项目建设、技术创新驱动、公共平台支

撑、集群品牌提升等重大工程，着力培育“平台+生态、龙头+配套、承接+转型”的产业发展新生态。

提升园区承载能力。加大存量园区整合提升力度，强化园区产业、创新、改革、服务，完善基础配套和专业服务功能，规范提升市级园区，规划建设特色园区，转型发展镇街道园区，形成全市各园区特色发展、错位发展、互动发展的良性格局，构建规模等级合理、资源布局集中、大中小协调发展的产业园区体系。

## **第五章 优先发展农业农村 打造乡村振兴齐鲁样板 青州先行区**

坚持以产业振兴带动全面振兴、以示范片区带动全域提升、以城乡融合巩固全要素支撑、以组织引领带动全民行动，启动全国“万企兴万村”行动助力乡村振兴，提供青州模式，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，打造乡村振兴齐鲁样板青州先行区。

### **第一节 推动农业高质量发展**

把农业作为强化绿色导向、标准引领的核心产业，以现代科技为带动，以特色产业为支撑，培育创建一批省市区域公用品牌、企业品牌、产品品牌和国家级省级农业现代化示范区、产业园区。

提高稳产保供水平。保障粮食安全，坚持把保障粮食供给作为首要任务，坚守粮食安全底线，严守耕地红线，加强高标准农田建设，着力稳定粮食产能。全面落实耕地地力保护补贴、农业政策性保险等惠农政策，培育新型粮食生产主体，提高粮食生产

规模化水平，稳定种粮效益，提高农民种粮积极性。开展粮食节约行动。做大做强优势果蔬产业，推进以高柳镇、东夏镇、何官镇、谭坊镇等平原区为中心的高品质瓜菜生产基地建设，打造现代设施瓜菜产业集群。实施青州银瓜、青州蜜桃、敞口山楂品质提升工程，打造鲁中果品产业集群。大力发展现代畜牧业。以肉禽、蛋鸡、生猪等畜禽品种为重点，抓好健康畜牧、智慧畜牧、品牌畜牧“三个畜牧”建设。发展蜜蜂产业，创建“青州蜂蜜”国家地理标志产品。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。到2025年，建成高标准农田10万亩以上，瓜菜播种面积稳定在60万亩以上，生猪存栏量达到25万头以上。

提高农业综合竞争力。以推进农业供给侧结构性改革为主线，坚持科技强农、绿色兴农、融合发展之路。实施农业龙头企业提升计划，健全激励机制，提升龙头企业连农、带农、扶农能力，提高农业科技创新能力，开展重大农业科技项目联合攻关。围绕粮食和花卉生产、种业创新、农牧废弃物利用、农机装备、数字农业等技术开展基础研究与推广应用，形成农业科技创新制高点。巩固和深化主要农作物全程机械化成果，加快推进农业机械化向全程全面高质高效升级。实施智能化设施农业提升工程，全面推动传统蔬菜、花卉大棚升级改造，完善智慧农业信息平台，开展智慧农场试点，打造无人农场。强化绿色导向，大力发展生态循环农业，推进农牧副产业资源化利用，支持泓晟新能源等项目建设，提高农作物秸秆综合利用水平，实现无害化处理和资源化利用方式转变，构建秸秆还田、种养结合、农牧循环生态链，推动绿色农业发展。坚持农业规模化发展，突出集群效应，全面提升

青州现代农业影响力，支持九龙峪、胡林古等创建国家级、省级田园综合体。弥河、高柳等乡镇创建省级乡村振兴齐鲁样板示范区。实施名特优新农产品品牌引领工程，开展“三品一标”农产品认证，加强品牌宣传推介力度。到2025年，新增省级以上农业产业化重点龙头企业3家，新增农业“三品一标”品牌30个。

建设花卉强市。实施“科技兴花”工程。重点向花卉产业前端发力，引进国内外知名花卉种苗研发机构和企业，筹建面向全国、辐射全球的中国青州花卉种苗研发产业园区，规划建设白熊科技花卉示范园区、鑫和美青种苗项目、亚泰国际花卉种苗育繁推基地。加快花卉集群发展。以花卉小镇建设为龙头，规划建设种苗生产、盆花生产等7个生产区，形成以黄楼和弥河为中心、其他镇街协同发展的花卉生产格局。打造花卉专业园区。加快推进省高档花卉育繁推产业园、增福寺盆景园等项目建设，形成种苗研发、精深加工、花卉资材生产、花卉服务体系等花卉全链条。持续抓好花卉市场提升，将中国青州花卉苗木交易中心2号厅打造成为花艺景观、花卉展示、电商交易于一体的青州花卉窗口，打造产业融合综合体。规划建设花海物流港物流园区，大力发展花卉电子商务，筹划推进花卉（苗木）大宗商品交易平台、大通云花卉电商、“输美温室”等平台，建设青州盆花大宗商品拍卖体系，提升花卉流通水平。支持培育一批花卉产业龙头企业，打造1家具有全国影响力的国有花卉企业。组建以花卉生产研发为引领，衍伸带动作用明显的农业龙头企业。筹建花卉国有企业，争创国家现代农业产业园。推动种质资源研发创新平台、花卉繁育技术研发大数据平台、国家级海关隔离圃、《瀚森7+》园艺中心等项目

建设。创新办好中国(青州)花卉博览交易会,提升办会水平,扩大花博会影响力。到2025年,花卉年交易额达到120亿元,种植面积达到13.5万亩左右,年产花卉种苗1.2亿株以上,新增自主知识产权新品种10个以上。

大力发展现代种业。实施畜禽遗传改良计划和现代种业提升工程,推进产学研相结合、育繁推一体化的现代种业体系建设。依托华盛农业、天成农业等企业,建设青州市育种育苗中心,推动发展一批具有较强竞争力的现代种业龙头企业。依托江海原种猪场、青海种猪场等企业,建设畜禽良种繁育基地。到2025年,育繁推一体化企业达到1家以上。

### 专栏五：现代农业

**重点项目：**重点推进花卉小镇、增福寺盆景艺术小镇、弥河蝴蝶兰小镇、绿圣兰业高档花卉育繁推现代产业园、亚泰国际花卉种苗育繁推基地、何牧佳桦环保特色大姜产业融合发展示范园、高柳现代农业产业园、凯欣现代农业科技产业园、鑫和美青种苗产业园、金潮来现代农业健康产业园、学农网农业综合服务平台、银瓜基地、佳腾现代农业青州花卉育种中心等项目建设。

## 第二节 建设美丽宜居乡村

落实乡村建设行动,健全完善农村人居环境整治长效机制,巩固提升农村人居环境整治成果,创建省级人居环境示范县,打造美丽宜居乡村。

科学推进城乡规划建设。实施乡村建设行动,把乡村建设摆在现代化高品质城市建设的重要位置,统筹推进县域城镇和村庄

规划建设，强化市区综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。细化完善村庄分类，“一村一策”科学确定村庄发展方向，优化村生产生活生态空间布局，加大传统村落民居和历史文化名镇名村保护力度。加强详细规划和建筑设计，立足实际有序推进。探索开展“农村规划师”试点，支持优秀规划师、建筑师、工程师下乡服务。

完善乡村基础设施。坚持先建机制、后建工程，做到城乡统一规划、统一建设、统一管护。推动农村道路、配套管网、通讯、绿化等一体化建设。重点推进“四好”农村公路建设，实施农村内部道路硬化工程，提升农村公路等级标准。加快广播电视基础设施改造升级。依托邮政快递、商贸、供销等物流设施，加快农村物流网络节点建设，构建城乡互动、畅通高效的物流网络。重点聚焦水资源有效供给和高效利用，实施农村饮水安全巩固提升工程，逐步实现城乡供水同网、同源、同质。持续推进农村电网升级改造，推进城镇集中供气、供热设施向农村延伸。加强农村住房质量安全监管，全面开展行政村农房安全隐患排查整治，提升农房建设质量安全水平和品质。

推进乡风文明建设。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，广泛开展新时代文明实践活动，持续深化移风易俗，开展婚丧改革“回头看”，坚决防止大操大办、铺张浪费之风回潮反弹。同步推进历史原有墓地的改造治理。创新提升文化惠民演出、文化和旅游惠民消费季、全民读书节、戏曲进乡村进校园、农村公益电影放映等文化惠民活动，深入开展全民艺术普及公益培训、“艺术进万家”基层艺术培训，不断提升全民文化艺术素

质。建设乡村诚信文化，强化农民群众诚信意识，打造诚信乡村（社区）。扎实开展文明村镇创建，大力实施“乡村文明品牌塑造工程”，打造一批神形兼备、气质与颜值俱佳的乡村文明示范家园。

推进生态乡村建设。持续改善农村人居环境，实施农村清洁取暖、厕所革命、垃圾处理、生活污水治理工程、绿化美化工程，建立健全农村人居环境管护长效机制。推广地热能、太阳能、生物质能等可再生能源取暖，推动城镇污水管网向农村延伸。完善农作物秸秆、畜禽类资源化利用设施。整治公共空间，美化庭院环境。建立农业节水体系，完善农业节水工程措施。实施湿地综合整治等工程，改善我市地下水漏水斗区生态环境。大力发展“生态+”农业，重点整治农村面源污染。

完善乡村公共服务体系。适应农村人口结构和经济社会形态变化，统筹市镇村公共服务供给，推动城乡服务均等化。科学布局农村学校、幼儿园，推动优质教育资源向农村倾斜。加强乡村教师队伍建设，增强乡村教师岗位吸引力和执教自豪感。改善农村养老服务，鼓励多种方式建设互助养老服务设施。加强健康村镇建设，健全三级医疗卫生服务体系。健全农村重大病患者登记和救助管理制度，开展精神障碍综合防治示范区建设。

打造全域景区化美丽乡村。以景区化综合提升为抓手，加快推进全域景区化，推动美丽乡村与乡村旅游、民宿经济、休闲农业、创意农业、康养产业等产业的融合发展，建设“+花卉、+山水、+田园”等不同类型的景区化村庄，形成村庄生态、生产、生活共融共生的美丽大花园。组织乡村清洁行动，整治“三边三底

三界三线”，深化美丽庭院创建。到 2025 年，建设 21 个省级美丽乡村示范村。

### 第三节 深化农村改革

健全城乡融合发展机制，深化农村资源要素改革，完善思想发动、创新人才管理机制，坚持农民主体地位，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力，提升农业对外开放水平。

深化农村资源要素改革。建立供销社综合改革新模式，构建服务农民生产生活的综合平台，拓宽服务领域，提升服务能力。优化农村土地承包经营制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。农村基本经营制度和农村土地承包政策。完善农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”办法，适度放活土地经营权，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立农村承包土地经营权交易体系、农村集体经营性建设用地权流转和增值收益分配制度。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。强化土地流转和建设用地指标保障，建立用地指标有偿调剂机制。加快实现重点农业区域土地托管服务全覆盖。深入推进林权和水利设施产权等领域改革。健全风险防范机制，抓好特色农业险种试点，扩大农业保险覆盖面。加强农村金融服务，健全农业信贷担保体系。实行农机购置敞开补贴，应补尽补。

创新人才管理机制。实施新型职业农民、乡村干部、乡村科技人才、能工巧匠等乡土人才培养工程，积极培训农村干部人才，鼓励农民接受中高等职业教育，年培训高素质农民1000人次以上。创新乡村人才引进机制，实施高层次人才引进计划，建立市级乡村振兴专家服务基地。开展返乡就业创业推进行动，营造人员返乡创业就业的良好氛围。实施高校毕业生乡村成长计划，推进高校毕业生“三支一扶”计划与乡村振兴计划有机结合。创新乡村人才评价机制，积极创新“市级高配，基层重用”的留才方式。注重物质激励，提升经济待遇，严格落实选派挂职干部相关优惠政策。

培育新型经营主体。坚持走适度规模经营之路，健全农业社会化服务体系，稳定和加强基层农技推广等公益性服务机构建设。开展农民专业合作社规范提升行动、家庭农场培育行动，大力发展代耕代种、统防统治等社会化服务组织，发展多种形式的适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。着力提升农民经营性收入、财产性收入和转移性收入水平。拓展农业增值空间，促进农民持续增收，加快全价值链建设，健全利益联结机制，把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，让农民分享产业增值收益。搞好新型农民培训，造就高素质的新型农业生产经营者队伍。振兴乡村传统工艺，培育家庭作坊、手工作坊，促进乡村多元化发展。丰富乡村经济业态，促进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养一体化、“新六产”融合。加快推进农村流通现代化，大力发展农村电商。到2025年，新增国家级、省级农民专业合作社示范社24家，新增省级示范家庭农场6家，全市农民合作社农

民入社率达到70%以上。

#### 第四节 创新乡村治理体系

建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法制保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

强化农村党组织建设。抓镇带村，推动农村基层党建融合发展，突出农村基层党组织领导核心地位，推进党支部标准化、规范化建设，提高农村发展党员质量，发挥党员模范带头作用，把农村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。全面推行村党组织书记专业化管理，壮大优秀村级带头人队伍。积极适应农业农村现代化要求，推进村党组织领办创办合作社，实现农村党建与经济工作同频共振。完善“第一书记”和驻村工作队制度。抓好村级党务、村务、财务公开，着力提升村级工作规范化水平。

完善村民自治组织形式。夯实村委会的基础作用和村务监督委员会的民主监督作用，完善村民自治章程和村规民约，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。推动社会治理和服务中心向基层下移，培育服务性、公益性、互助性农村基层组织，支持迁村并点后的自然村建立村民理事会，积极开展农村社会工作和志愿服务。维护村民委员会、集体经济组织、合作经济组织的特别法人地位和权力。

加强乡村法治建设。建立以人民调解为基础、司法调解和行政调解紧密结合的社会矛盾纠纷调处工作机制。增强基层依法办事能力，深入开展法治镇（街）、民主法治示范村（社区）创建

工作，实施乡村“法治带头人”培育工程，推进综合行政执法改革向基层延伸，健全落实社会治安综合治理领导责任制、深化城乡社区网格化服务管理。构建扫黑除恶常态化机制，维护农村和谐稳定。健全农村公共安全体系，加强安全生产标准体系建设。

提升乡村德治水平。强化中华优秀传统文化、伦理道德的教化滋养作用，建立道德激励约束机制。深入宣传道德典型事迹，发挥道德高尚群体带动作用。加强乡村德治建设，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，实现乡村德治与自治互动，形成全民参与社会治理的共建共享共治格局。培养健康社会心态，健全乡村社会心理服务组织，推动社会心理咨询服务信息化、智能化、数字化发展。

## 第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

充分发挥政府和社会两方面作用，建立健全防贫返贫动态监测和精准扶贫机制，对脱贫享受政策户、边缘易致贫户、农村低收入人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，定期检查、动态监测，及时发现、即时帮扶。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，重点关注农村低收入群体。加大产业、就业、消费、健康、兜底保障帮扶等方面的政策支持力度，提高扶贫人口参与度和直接收益水平。加强职业教育和技能培训，统筹用好乡村公益岗位，促进弱劳力、半劳力等脱贫享受政策人口就近就地就业。加强城乡劳务对接，有效解决农民工欠薪问题。持续发展壮大扶贫产业，推动特色产业可持续发展，

依托花卉、瓜菜种植和乡村旅游等特色产业，持续推进产业和就业扶贫，增强内生发展动力。完善特色农产品目标价格保险补贴政策，健全农产品市场价格风险保障机制。加强扶贫项目资金管理和监督，确保公益性资产持续发挥作用、经营性资产不流失不被侵占。分层分类实施社会救助，完善最低生活保障、农村特困人员救助供养、残疾儿童康复救助等制度，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予专项救助，确保精准识别、应救尽救。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在帮扶政策、工作举措、机构队伍等方面有序衔接、平稳过渡，促进脱贫村、脱贫群众实现更宽领域、更高层次发展。做好东西部协作和对口支援工作。

## **第六章 激活内需动力 拓展消费空间**

坚持供给侧结构性改革主线，强化需求侧管理，牢牢把握扩大内需战略基点，推动提振消费与扩大投资有效结合，形成需求牵引供给、供给创造需求的双向促进体系。

### **第一节 积极扩大有效投资**

统筹谋划、多措并举，调整优化投资结构，积极推进“双招双引”，完善投资保障机制，提高资源配置效率，促进投资项目加快实施。

调整优化投资结构。充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，聚焦提升“十强”产业核心竞争力，建设一批增强基础能力、保障链条安全的示范性重大工程，推进产业发展、基础设施、市

政工程、农业农村、公共安全、生态环保、卫生健康、物资储备、防灾减灾、民生保障等补短板、强弱项、增功能、利长远的重大项目建设，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，推动“十强”产业、“四新”经济投资规模提升、占比提高。完善地方政府专项债管理体系，创新基础设施投融资模式。大力激发民间投资活力，建立市级民间投资动态项目库，定期向民间资本推介重点项目。鼓励民营资本参与公用事业和重大基础设施建设。

持续强化“双招双引”。采取产业链招商、大数据招商、以商招商、小团组招商、靶向招商等方式，提升招商引资实效。重点突出产业高端、行业领先，坚持产业、资本、人才、技术并重，招引补链、强链、延链项目和企业，重点引进培育头部企业、平台型企业、链主型企业，推动产业集群化发展。创新招商模式，探索“飞地招商”模式，形成省内、国内、国际“三个梯度”招商。着力突破资本运作、土地供给、环境容量三大瓶颈，坚持效果导向，以“双招双引”项目落地为标尺，倒逼制度链条、园区提升、要素配置、项目流程等全方位再造和重塑。

全面优化投资环境。健全“要素跟着项目走”保障机制，探索实施重大项目建设能耗、区域环境容量、土地等指标统筹保障机制。统筹调配能耗、煤耗、土地、环保、水资源等指标，优先保障省级重点项目、新旧动能转换项目、市级重大项目、低能耗高产出项目需求。深化工业企业“亩产效益”评价，盘活闲置低效土地。着力提升审批服务效能，提升投资项目落地速度。鼓励金融机构创新产品和服务，坚持“资金跟着项目走”，加强财政、

货币、消费、就业、产业、区域等政策的统筹协调，加强政府统筹管理，扩宽项目资金来源，形成企业为主、政府引导、放管结合、协同推进的投融资格局。深入推进外商投资服务体制改革，建立健全与国际规则相适应的外商投资管理服务新体制、新机制，保护外商投资企业合法权益。

## 第二节 促进消费扩容提质

推动城市消费升级，发展消费新业态新模式，增强消费对经济的拉动作用，加快塑造内需驱动型经济新优势。

促进消费提档升级。增强消费对经济发展的基础性作用，适当增加公共消费，激发居民消费意愿，增强居民消费能力。巩固提升传统消费市场，支持居民自住性住房消费，扩大住房租赁消费，鼓励消费者对汽车等大宗商品更新换代，深入推进“更新”消费、“使用”消费。培育激活新型消费市场，推动线上线下消费有机融合、双向提速，着力提升服务性消费，拓展服务内容，加快促进体育休闲、教育培训、家政服务、健康监测、幼儿教育等行业提质扩容。建立多元化供给体系，推进电子商务应用，加快电商、快递进农村，打造新型消费平台。

优化消费市场发展布局。加快推进特色商业街区改造升级，建设“泰华圣水里”等高品质特色消费街区。鼓励发展新零售、首店经济、宅经济等新业态新模式，推广无店铺销售。规范发展夜经济，打造一站式综合消费平台。加快商贸与金融保险、电子商务、物流配送、咨询策划、市场营销等现代服务业有机结合，创新市场交易方式，提升配套服务功能，建设一批起点高、功能

强、辐射广的商品交易市场园区和大中型中高级商品交易市场，引导和促使商品交易市场向现代化、信息化、规模化方向发展，建成区域消费集聚区，打造消费城市品牌。

深度挖掘农村消费市场。把扩大农村消费与实施乡村振兴战略结合起来，落实强农惠农政策，拓宽农村居民创业就业渠道，增加农民收入，提高农民消费能力。丰富农村消费场景，发展创意农业、生态体验、特色民宿、养生养老，扩大电子商务进农村覆盖面。打造农村配送经营网络，打通农村消费“最后一公里”，完善农村消费品销售与维修服务体系。

深入推进质量强市。推动消费品通用指标逐步与国际、国内先进标准接轨。完善农产品标准体系，推动质量兴农。强化食品药品安全监管，建立食品药品质量安全追溯体系。加强工程质量和施工安全标准化、信息化建设，推进建筑、交通、水利等工程质量终身责任制。

持续优化消费环境。完善消费促进政策体系，研究制定鼓励和引导居民消费的政策，创新消费金融。建立与促进消费相适应的工作机制，完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。健全消费者维权机制，强化网络市场监管，加大消费者权益保护力度，畅通消费者保护渠道，加强消费领域诚信建设，提振消费信心，促进放心消费。

### **第三节 构建现代物流体系**

加快推进现代化物流体系建设，培育壮大特色专业物流，建设全链条、规模化、信息化物流中心，打造布局合理、功能完善、

安全高效的现代物流体系。

加快构建现代物流体系。以特色工业物流、花卉物流、农特产品物流、冷链物流、陆港物流、公铁物流、电商物流等为重点，加快发展特色专业物流，培育壮大一批具有核心竞争力的现代化流通企业，构建全链条现代流通体系。加快推进瑞铭冷链物流园、公铁物流园建设，改造提升泓德物流园，打造山东高端食品冷链物流基地、零担物流园区；完善国际陆港功能，提升齐鲁号欧亚班列运营水平；建设电商物流快递分拨中心，构建内通外联的物流大通道。

加快传统商贸流通业转型升级。推进商贸流通企业兼并重组集约化发展，整合新建果品副食批发市场、报废汽车回收拆解市场。推动传统企业利用第三方平台、自建平台发展实体门店和网上商场互为补充的商业模式，加快传统门店数字化转型。发展城市共同配送，完善市镇村三级电子商务服务网络，积极培育供应链物流服务集成商和第三方专业物流服务商，推进电子商务进农村综合示范项目建设，构建“农产品进城、工业品下乡”的双向商贸流通体系。加快提升物流社会化服务水平。

### 专栏六：现代物流

**重点项目：**重点推进传化泓德公路港、潍坊陆港型国家物流枢纽、瑞铭食品冷链物流港、青州公铁物流多式联运产业园、区域性农产品产地仓储冷链物流设施、中外运三期、皓林食品农产品仓储冷链物流、中国食品谷仓储物流园、智慧仓储物流、华胜物资仓储物流中心、新天保智慧供应链等项目建设。

## 第七章 推进区域协调发展 建设现代化高品质城市

优化城镇发展布局，合理确定城乡发展空间，健全区域协调发展体制机制，提升中心城区凝聚能力，推进以人为核心的新型城镇化，建设形成城乡融合圈“一圈”，西部生态旅游片区、东北部现代农业片区“两片”，济青城镇发展带、弥河生态发展带“两带”的“一圈两片两带”的国土空间格局，建设宜居宜业宜游宜养的现代化美丽青州。

### 第一节 提升中心城区集聚能力

优化城市空间功能布局，深入推行城市精细化管理，增强中心城区核心功能和引领作用，提高城市能级，全面提升城市功能品质、居民生活品质、群众满意度。

优化城市空间布局。坚持规划引领，抓好城市设计，科学提升城市空间结构体系。老城区，保护与传承历史文化，持续推进古城的保护、开发和利用。恢复青州府、文庙等历史建筑，加快昭德古街等历史文化街区的保护修复利用步伐。丰富古城经营业态，全面提升服务质量，打造精品旅游目的地。优化城市空间布局，以经营城市理念推进城市规划、建设、管理，增强中心城区核心功能和引领作用。东部提质，承接老城职能，强化东部新城公共服务品质，完善城市基础设施配套，推动市级文化活动场馆、智慧大厦、华为大数据中心等商务办公楼宇及宏远学校等教育设施的项目建设，建成城市发展新中心。城北更新，结合铁路以北309国道以南片区城市更新，加快基础设施改造提升，推动商贸物

流积聚，激发城市发展活力，建设北部产城融合片区。西部文旅，延续古城文脉，围绕新博物馆、南阳湖周边地区，打造文旅新客厅。南部科创，结合七里河景观打造、科教园区建设，吸引大学、科研院所等。东南片区，围绕益都中心医院新院，集聚医疗康养机构，建设健康产业园。

提升城市功能。完善经济开发区、北部城区、东部商务区配套道路，畅通城市路网。实施改造“微空间”、打通“微循环”、实施“微改造”，提升城市舒适度、便利度。实施公用事业保障能力提升工程。加快南部科教园区、东南部艺术小镇多能互补供热中心建设，推进新能源供热。加快供水、供气、供热管网及配套设施建设，提高公用事业保障能力。发挥园区企业、院校扩建、文旅康养资源的密集效应，带动人口集聚，促进主城区常住人口稳步增长，打造中等城市。

提高居民生活品质。实施城市更新行动。加快老旧小区和城中村改造，进一步规范和完善住房保障体系。高度重视保障性租赁住房建设，坚持租购并举，规范发展租赁市场，促进房地产市场平稳健康发展。重点改造水电气暖、消防安防、绿化照明、体育健身等设施，启动老旧小区加装电梯。持续优化建筑用能结构，推动装配式建筑发展，抓好太阳能光热一体化建筑推广应用。推动社区建设。推进绿色智慧社区建设，提高社区品质，提升基层社区治理和物业管理服务。开展美好环境和幸福生活共同缔造活动。开展“红色物业”建设。发动群众共建共治共享美好家园。

推动城市精细化管理。加快城市治理能力提升。健全城市精细化治理长效机制，完善提升数字化城市管理平台载体功能，为

城市运行的立体监测和精准感知提供保障；完善地下管线综合管理信息系统，试点智慧路灯、智慧工地等窄带物联网应用，提高城市管理效能。加强城市色彩管理，实施以市树为主的绿化美化工程。加快布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，构建城市“十五分钟生活圈”“十分钟老人友好圈”“五分钟儿童安全成长圈”。全面提升垃圾处理能力，扩大社会公众参与度，推进生活垃圾分类。发展新型商业模式、商业业态，提升城市商业活力。到2025年，基本建成生活垃圾分类处理系统，生活垃圾回收利用率达到35%，实现资源回收率35%以上。

## 第二节 推进以人为核心的新型城镇化

坚持全域统筹、突出特色、错位发展原则，推进城乡融合、区域协调发展，优化新型城镇化发展质量，推动城镇公共服务设施完善，提升城镇舒适性、便利度，激发新型城镇化内生动力，提高治理效能和治理水平。

提升镇域发展活力。优化镇域经济布局，持续发挥比较优势，增强创新发展动力，形成优势互补、高质量发展的区域经济格局。以产业为拉动，鼓励各镇街加速发展特色经济，促进产业集群、企业集聚、资源集约、人口集中，因地制宜发展智能制造与高端装备、现代物流、文化旅游、医养健康、现代农业等新兴产业，推动区域经济差异化发展。

推动城镇建设重心下沉。推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公共设施提档升级、产业培育设施提质增效。以小城市标准推进中心镇建设，完善中心镇管理机制，“一镇一品”推进特色小镇建设，做强主导产业，构建中心镇、特色小镇、

农村社区协调发展格局。

加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，全面放开城市落户限制，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户，提升基本公共服务能力。全面实施居住证制度，健全和完善人口信息管理制度，健全财政转移支付、城镇建设用地年度指标同农业转移人口市民化挂钩机制。统筹推进农村劳动力转移就业和创业政策，完善覆盖城乡的培训体系，落实平等就业制度，健全农民工劳动权益保护机制。

健全城镇化多元投入机制。创新投融资体制机制，建立政府与居民、社会力量合理共担机制，解决好城镇化的资金保障问题。完善公益性项目财政资金保障机制，发挥财政资金撬动作用，建立公用事业项目合理回报机制。创新政府与社会资本合作机制。落实“数字乡村”战略，夯实信息化基础设施，推动智慧农业、远程医疗、远程教育等应用普及，重点推进移动网络覆盖、物联网建设、“光网”工程、信息政务建设，弥合城乡数字化发展差距。

### 专栏七：区域经济定位

王府街道：重点发展文旅康养、机械电子、商贸服务、生态农业，鼓励发展中医药深加工及康养配套产业、总部经济，打造全域旅游示范区和养生享老标准化示范基地。

益都街道：重点发展高端装备、新材料、新能源、生物医药等产业，建设碳化硅陶瓷、机械研发生产基地、风电装备产业基地、新材料研发中心，推动益都制造向益都智造转变，提升益都工业经济数字化、智慧化水平。

云门山街道：重点发展商贸服务、文化旅游、工程机械，建设五大功能片区，构建15分钟生活圈，打造高新技术集聚区、城市南部主中心。

黄楼街道：重点发展现代花卉、现代物流、海洋疏浚装备等产业，创建国家级现代农业示范园，构建 309 沿线物流+机械加工产业带，打造装配式建筑产业集群。

弥河镇：重点发展机械装备、高效农业、现代花卉、康养文旅等产业，建设中部城镇核心区、西北部卡特彼勒工业区、北部健康养老片区、东部特色农业片区、南部文旅片区、西部科创片区，打造“山水之间、最美弥河”。

王坟镇：重点发展现代文化旅游、健康养老、果品加工等产业，推进“现代农业+旅游”融合发展，扩大“中国山楂制品第一镇”品牌效应，打造全省一流的休闲度假康养目的地，争创全域旅游强镇和国家级产业强镇。

庙子镇：重点发展生态旅游、健康养老等产业，扎实推进店子经济发展区和楚家峪工业聚集区建设，以鲁中川藏线建设为抓手，叫响叫亮东方美谷、齐鲁画乡名号招牌，打造乡村振兴文旅样板镇。

邵庄镇：重点发展汽车及零部件、医疗器械、装备制造、新能源、高新技术等主导产业，刁山经济发展区打造高端装备制造发展区；加快发展现代农业、文化旅游等产业，打造“信美文化邵庄”品牌。

高柳镇：重点发展现代农业、精细化工、农膜产销，发挥阳河工业园、现代农业产业园的核心带动效应，打造产、城、景一体化融合发展的青州北部区域特色重镇。

何官镇：重点发展新能源、新材料、生物技术、现代物流、现代农业，着力建设高铁特色小镇，提升“南小王”品牌集聚效应，打造高新技术产业集聚区、高效农业示范区。

东夏镇：重点发展商贸物流、机械制造、养老服务、现代农业，建设产业融合发展示范镇和乡村振兴新样板，打造省内重要的物流节点和商贸物流基地。

谭坊镇：重点发展高端铸造、现代农业、文化旅游，叫响“状元文化”“香山文化”旅游品牌，打造产业融合、生态发展的现代化农业示范镇。

王母宫经济发展区：重点发展“一带、一园、两区、一基地”，建设青垦路沿线工业经济隆起带，提升东南片区高端食品工业园，打造东部片区高效农业示范区和西北片区乡村振兴示范区，发展壮大南部泓德物流基地。

经济开发区：以“管委会+”为主线，依托上海度辰等企业，重点发展智能制造、精细化工、新一代信息技术、生物医药等产业，建设度辰工业楼宇，打造科技创新引领区，力争进入省级开发区前三十强。

### 第三节 统筹推进基础设施建设

围绕智能化、网络化、现代化，统筹规划布局，坚持适度超前，推动城乡一体，建设系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的综合支撑体系。

加快新基建建设。统筹推进信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新基建布局，实现 5G 基站全覆盖。统筹推进新基建基础设施和智能轨道交通、新能源充电桩、人工智能等融合基础设施，以及支撑科学研究、技术开发、产品研制等创新基础设施建设。到 2025 年，开通 5G 基站 1200 座，5G 网络广泛覆盖，工业互联网、物联网局部推广，建设大数据示范基地。

建设现代多元交通体系。推动国道 G233 克黄线、省道 S228 黄临线等干线公路建设。推进大马山通用机场建设。统筹市内综合立体交通建设。长深高速与青州东花都大道处增设高速互通立交。实施路网优化工程，提升经济开发区、北部城区、东部商务

区配套道路，畅通城市路网。推行自行车、步行交通和公共交通无缝衔接，打造“互联网+”公共交通智能服务体系，提升公共交通服务水平，打造“畅游青州古城、享受交通慢生活”的交通品牌。完善农村公路网络，推进农村公路建养管运协调发展。到2025年，城乡公共交通一体化改造完成率达到100%，塑造“国家公共自行车交通示范城”。规划重点改造建设农村公路48公里，三级以上路段占县乡路里程比例每年提升1%以上。

完善水安全保障体系。加强水利基础设施建设，实施弥河拦河闸重建、新建刘井水库和大马山水库等一批水利工程。加快推进节水型社会建设，完善防洪减灾工程体系和水文、气象、通信等防洪指挥系统，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。加快城市供水设施改造与建设，高标准推进东部供水工程项目建设，提高城乡供水保障能力。实施农村供水工程整合项目，提升农村供水保障能力。加快发展智慧水务，增强城市应急供水能力。开展污水处理、循环利用技术研发，巩固节水型城市成效，推进城镇污水处理提质增效，加强雨污分流改造，逐步解决城市排水防涝、污水系统提质增效等问题，提高海绵城市、韧性城市建设水平。加强防洪减灾工程建设，完善水文、气象、通信等防洪指挥系统，加快构建以水库、河道为架构的防洪减灾工程体系。

提升能源保障能力。优化能源供给体系，坚持多元化供给，保证能源安全，优化能源消费结构，构建能源新业态新模式。大力发展光伏、氢能、储能等可再生能源，增加天然气供给，逐步降低煤炭消费比重，提高能源保障能力。加快推进电网再升级。重点实施南燕220千伏输变电工程，实现电力主网网架优化布局。

全面推进昭德、迟家、文登、东高等 110 千伏及以下电网新建、改造。提升油气保障能力，鼓励企业进行油气基础设施建设。提高天然气消费比重，扩大天然气消费市场，加快完善燃气公共服务体系。推进“光伏+”综合开发利用。科学发展生物质能源、水能、地热能，推进供热资源和形式多样化，大力推行工业余热和大机组供热。有序推进重点用煤领域“煤改气”“煤改电”工程，加快推进氢能产业发展。加大高耗能产业升级改造力度，加强余能利用。加强能源应急保障设施建设，完善能源应急储备体系，构建智慧能源系统。

### 专栏八：基础设施

**棚户区改造：**重点推进云门山片区、刘家片区、叶家片区、北海片区、孟七片区、黄山花园二期、美丽家园、龙山片区、益都西苑安居工程等项目建设。

**市政：**重点推进大马山通用机场、中化弘润供热工程建设、电网提升工程、“气代煤”、东部供水、城市内涝及雨污分流改造提升工程、老旧小区改造提档升级、青云桥改造、科教园区新能源供热中心、艺术小镇新能源供热中心、市生活垃圾焚烧发电技改扩容等项目建设。

**水利：**重点推进弥河流域及小清河水系生态修复治理工程、刘井水库、大马山水库、弥河拦河闸水毁重建工程、七里河治理工程、平原生态修复工程、朱崖抽水蓄能电站等项目建设。

**交通：**重点推进 S228 黄临线淄博潍坊界至海岱路口段改建、G233 克黄线青州临淄界至临朐辛寨改线段改建、完成五里至孙旺公路和海岱南路改扩建。启动杨孟路、昭德路南延、海岱路北延项目建设。

## 第八章 全面深化改革开放 增强内生发展活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化重点领域和关键环节改革，促进有效市场和有为政府更好结合，营造长期稳定、可预期的制度环境。

### 第一节 加快要素市场化配置改革

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围、提高要素配置效率，引导各类要素向先进生产力聚集，加快建设统一开放、竞争有序市场体系。

推进要素市场化配置改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，探索推进“标准地”改革。加快建设城乡统一的建设用地市场。深化用地市场化配置改革，完善建设用地二级市场交易制度。发展技术要素市场，健全人力资源市场体系。深化土地管理制度改革。建立数据资源产权、交易流通、安全保护等基础制度和标准规范。推动完善差别化资源型产品价格形成机制。完善市场出清机制，促进要素资源向高效市场主体流动。

建设高标准市场体系。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。实施高标准市场体系建设行动，加快完善产权、市场准入、公平竞争等制度，构建高效规范、公平竞争、标准统一的市场体系。健全竞争政策，完

善市场竞争规则，提高公平竞争审查效能，健全统一、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管和反垄断执法体系，建立竞争政策与产业政策协调机制。推进商品市场创新发展，构建优势互补、协作配套的现代服务市场体系。加快电子印章应用推广。健全产权执法司法保护制度。健全公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。完善市场退出机制，加大清算破产案件的审理力度，有序推动特殊市场类型和特定领域退出。全面落实公平竞争审查制度，建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道，进一步营造公平竞争的社会环境。

## 第二节 激发各类市场主体活力

坚持保护市场主体就是保护社会生产力，毫不动摇的巩固和发展公有制经济，大力支持非公有制经济发展，积极培育多种市场主体，为经济发展积蓄基本力量。

推动国有企业深化改革。持续深化国有企业混合所有制改革，健全国有资本合理流动机制，推动国有资本加快向“十强”产业、优势企业、核心主业和公共服务领域集聚，引领战略性新兴产业、未来产业发展。推动现代企业制度建设。建立充满活力、利益共享的激励机制。加快推进“三项制度”改革，形成企业各类管理人员能上能下、员工能进能出的合理流动机制。健全国有资本形态转换机制，积极利用多层次资本市场，提高国有资本运营效率。健全国有资产监管体制。建立规范化、机制化政企沟通渠道。坚决防止国有资产流失。

促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。完善构建

新时代亲清政商关系的法律环境和政策体系，全面营造有利于民营经济高质量健康发展的良好环境。依托工商联、商（协）会，制定行业自律规范和企业社会责任公约。全面落实非公有制经济扶持政策，落实民营企业金融等优惠措施，扶持民营企业参与公益性、政府购买型项目或平台建设。健全支持中小微企业发展制度。实施民营企业精准帮扶工程。加快培育国际国内一流企业，打造一批行业领先、有较强竞争力的龙头民营企业。加强民营经济人士思想政治建设，巩固扩大政治共识，深化理想信念教育，大力弘扬企业家精神，倡导争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，建设高素质民营经济代表人士队伍。

提升服务企业能力。落实机关干部联系包靠企业和项目制度，建立高效有序的市镇两级服务企业运行发展机制。加强对企业家政治引领，引导企业家拥护党的领导。树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，切实保障企业家人身权、财产权、决策权、发展权，形成长期稳定发展预期，建立完善企业家参政议政、问题反映、诉求表达直通车制度，健全企业家参与涉企政策制定机制，建立企业家发展顾问制度，健全尊重激励企业家机制，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。

### **第三节 建立现代财税金融体系**

更好发挥现代财税体制在资源配置、财力保障和宏观调控等方面的基础作用，把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节，为高质量发展提供有效支撑。

完善财税制度。增强财政调控能力，提高预算编制的规范性，

加强财政收支动态监控。加强财政绩效管理，提高基层公共服务保障水平。依法加强税收征管，完善税务部门、财政部门收入征管联动机制。强化税收风险管理和税源管理，加强政府非税收管理，实现财政收入总量与经济发展水平相适应。全面落实税收优惠政策，扩大享受税收优惠小微企业范围，针对重点产业和中小型科技企业实行积极的减税降费政策。深化税费机制改革，建立完善监督检查清单制度。深化税收征管制度改革，加强信息技术在税收征管中的应用。强化政府债务管理，防范化解政府隐性债务风险，增强财政可持续性。

完善现代金融服务。推动金融业相对集聚发展，出台引进银行、基金、证券、租赁、担保等金融机构入驻的税收减免与激励政策。大力发展普惠金融，优化间接融资结构，构建金融有效支持实体经济的体制机制，提高直接融资比重，疏通金融进入实体经济渠道。健全常态化银企对接机制，建立健全敢贷、能贷、愿贷长效机制。完善知识产权评估机制，实施知识产权质押融资财政奖补政策。积极发展多层次资本市场，加大企业上市挂牌后备资源培育力度，推动山东联科等骨干企业到多层次资本市场上市挂牌。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平。

#### **第四节 打造一流营商环境**

加快转变政府职能，深化放管服改革，加快流程再造，创新审批和监管方式，推进政务服务标准化、规范化、便利化，打造一流营商环境。

提升政府服务水平。完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能。实行政府部门权责清单制度，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。围绕打造高效型服务型政府，加快流程再造，更大范围、更深层次推进“放管服”改革，创新审批和监管方式。加快实现所有审批服务事项办事指南“触手可及”、“一站通晓”，深化优化信息内容。深化“一窗受理·一次办好”，让“跑一次”为上限，“不用跑”为常态，拓展全流程网上办理事项范围，推行便民事项全天候自助办理。完善对各类市场主体一视同仁的基本制度规范，深化“帮办”、“代办”机制。优化镇（街）属地管理事项清单，推动市、县两级职能部门向镇（街）下放职权。

构建全流程监管体系。深化政务公开，健全重大政策事前评估和事后评价制度。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，杜绝监管盲区和真空。按照“法定职责必须为”的要求，以事中事后监管责任为重点，完善政府权利清单、责任清单和负面清单。推动以信用信息为主要依据的行业分类监管，制定分级分类监管管理办法。完善企业经营异常名录制度、严重违法企业“黑名单”制度和各部门、跨区域联合惩戒制度。建立财政可承受能力评估机制，加快融资平台公司市场化改制，积极优化债务结构，主动防范政府债务风险。实施涉企经营许可事项清单管理，对新产业新业态实行包容审慎监管。深化行业协会、商会和中介机构改革。以市场主体和社会公众满意度为导向，建立常态化政企沟通联系机制，抓好惠企政策兑现。

## 第五节 主动融入新发展格局

深入融入“一带一路”建设，加快建设更高水平开放型经济新体制，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成全方位对外开放格局。

优化全方位开放布局。主动融入黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化等国家、省区域战略，推进产业协作和基础设施互联互通，打造区域经济高质量发展增长极。支持企业与央企、省企等大企业合作。加强市场营销网络建设，支持海外青州商会、公共海外仓建设。大力发展跨境电商，加快打造外贸综合服务平台。借助电商平台塑造外贸产品内销品牌、传统产品知名品牌，将出口能力转化为内销竞争优势。优化调整进出口产品结构，加快发展服务贸易，加大海外并购力度。持续扩大利用外资规模，深化与重点国家和地区合作，构筑合作共赢的产业链供应链合作体系。融入“一带一路”建设，提升“齐鲁号”欧亚班列运营质量。积极拓展对外合作领域，鼓励企业到境外投资设厂，承揽境外工程。发挥第三方知名平台全方位数字化营销体系优势，支持企业参加境外网上数字展会。指导企业参加国际知名专业展览会。

## 第九章 提升文化软实力 建设现代化文化强市和旅游强市

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，强化文化引领作用，加快发展文化事业，提高社会文明程度，加快推动优秀传统文化创造性转化、创新型发展，繁荣发展文旅产

业，创建国家级文化产业示范园区，凝聚建设现代化美丽青州的强大精神力量。

## 第一节 深入践行社会主义核心价值观

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以社会主义核心价值观引领，巩固基层文化阵地，加强精神文明建设，形成积极向上的精神追求和健康文明的生活方式。

强化社会主义核心价值观引领。在全市广泛开展社会主义核心价值观教育活动，推动核心价值观融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各个环节，立体式宣传社会主义核心价值观。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义等各类主题教育宣传活动，提高人民群众的爱国主义和集体主义精神意识。贯彻新时代中国特色社会主义思想，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，建设青州市党史方志馆，推动理想信念教育常态化制度化。健全红色文化保护传承利用体系，推广段村红色文化发展模式，推动一批红色旅游项目内涵式发展。

全面提升社会文明程度。积极培育和践行社会主义核心价值观，大力加强公民思想道德建设，常态化、制度化推动文明城市建设，持续深化文明单位、文明校园、文明家庭等基层创建活动。大力开展身边好人、道德模范等先进典型评选活动，建立健全好人褒奖机制，发挥好先进典型的示范带动作用。健全志愿服务体系，壮大基层志愿者队伍，推动志愿服务制度化、常态化。统筹协调各级各类资源，深入开展各类新时代文明实践活

传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”。广泛开展弘扬时代新风行动，持续深化文明出行、文明上网、文明餐桌、节约用餐、“光盘”行动，倡导绿色低碳、健康文明的生活方式。

## 第二节 弘扬优秀传统文化

推动传统美德融入现代生活，发挥中华优秀传统文化优势，推出更多符合新时代气质，体现青州精神的文艺精品，汇聚形成向上向善的力量，打造中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展先行区。

加强文物保护利用。巩固市、镇、村三级文物保护体系，提升文物有保护范围、有保护标志、有记录档案、有保管机构的“四有”工作水平，逐步完善全市文物天网工程。对市域革命文物、石窟寺等文物资源进行全面普查和保护。加快推进全国革命文物保护利用片区和全省石窟寺保护利用试点建设。全面提升文物保护利用与博物馆建设水平，完成博物馆评估定级工作，打造形成博物馆群。

加强非物质文化遗产传承保护利用。加大国家级、省级、潍坊市级、青州市级项目和代表性传承人挖掘和申报。开展“青州非遗行”，组织非遗进校园、进社区等系列传承展示活动。设计研发一批具有地方特色的非遗创意产品，新建一批非遗传习所、非遗创意产品展示店和集项目展示展演、文化创意研发、非遗传习研学等多功能于一体的非遗产品展示区，形成文化创意集市，打造以青州古城为中心的大型非遗聚集区。

加强青州文化研究阐发展示。以邵庄镇为核心，深入推进青

州齐文化历史资源的挖掘整理，科学规划田齐王陵保护开发工作，打造青州齐文化保护传承的重要示范载体。提炼青州文化品牌内涵，创新推进文化交流传播，讲好青州故事，完成连环画创作、编辑、出版工作，继续编辑整理青州文化丛书。推进村史馆、纪念馆等建设，发挥松林书院大讲堂、尼山书院、国学讲堂、国学实践基地等平台作用，传承好“青州文化”。

### 第三节 推动文化产业高质量发展

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，坚持高质量发展，深化文化体制改革，完善产业链条，提升产业附加值，推动集聚发展大型文化产业综合体，构建完善的现代文化产业体系。

健全现代文化产业体系。深化文化领域供给侧结构性改革，推动文化产业创新，提升文化产品质量，提升文化市场服务水平，优化文化产品供给。加快培育文化产业现代化市场体系，提升资源整合能力和市场竞争力。建立完善健康繁荣、公平有序的文化市场体系，提升文化市场服务水平。实施文化产业数字化战略，推动数字文化产业发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

加快发展文化创意产业。擦亮“中国民间文化艺术之乡（书画）”品牌，创建并放大国家级文化产业园的示范效应，整合多种媒体资源，加强整体宣传营销，规范繁荣书画市场，建设书画产业生态发展高地。加快发展文创及艺术品产业，加大青州博物馆藏品、非物质文化遗产等的创意开发力度，推动艺术品数字化

转化和开发，打造“礼遇青州”文旅商品品牌。繁荣发展收藏文化产业，提升泰丰书画古玩城、北门里明清古街等收藏市场水平，开展收藏艺术节、古玩交易会、民间藏品展、交流研讨会等活动，打造收藏文化产业新高地。

#### 第四节 打造全域旅游升级版

坚持全域景区化，推动全产业融合、全景区提升、全要素配套，构建以“千年古城 信美青州”为引领的文化旅游品牌体系，进一步叫响文旅融合“青州模式”。

推进文化旅游深度融合。深入挖掘古城文化、名人文化、民俗文化、民族文化、红色文化等文化内涵，提升文化旅游项目品质。启动国家级旅游度假区建设，提升青州文旅融合集群效应，城区重点打造博物馆群、青州古城、中晨国际文化艺术小镇三大文旅融合集群片区，东部发展花卉休闲体验游、西南部发展生态康养度假游、古村风情民俗游、北部打造农业休闲游、工业体验游，建设全国标杆性文化旅游景区和旅游休闲街区，构建全域文化旅游发展格局。积极建设非遗旅游小镇，打造文旅融合发展新典范。大力发展乡村旅游，加快西南山区综合开发，提升旅游路网建设，推动村庄景区化发展。强化黄花溪、仰天山、九龙峪、胡林古等旅游综合体的辐射带动作用，实现乡村旅游向中高端产品转型。持续提升“夜游古城”等5大夜间文旅消费集聚区，打造“夜游青州”品牌。大力发展智慧旅游，建设完善全域旅游大数据中心，推进山东省智慧旅游试点城市工作。到2025年，力争建成5A级景区2家、4A级景区4家，国家级旅游度假区1家。

全面提升文化旅游产业发展水平。加快文旅市场主体培育，提升行业企业能级、规划设计水平和重点项目层次，推进体制机制改革，组建国有文旅集团。推动文化旅游与农业、林业、工业、商贸、金融、科技、教育、体育、健康等产业的跨界融合发展。依托全市丰富的文化和旅游资源，培育历史文化、爱国主义、红色文化、生态植被等主题鲜明的研学基地，打造特色研学旅游产品和红色旅游产品。推进文化和旅游公共服务机构功能融合，健全旅游产业公共服务体系，加强旅游基础设施配套，提升旅游接待品质。

## 第五节 提升公共文化服务水平

以完善体系、提升效能、促进均等为重点，以标准化建设为抓手，统筹城乡公共文化设施布局、服务供给、队伍建设、资金保障，加强公共文化服务设施建设，创新公共文化服务运行机制，构建普惠性、高质量、可持续发展的现代公共文化体系，争创山东省文化创新奖。

加快构建现代公共文化服务体系。加强公共文化设施建设，培育多元化供给主体，健全对接机制，拓展服务空间，推动公共数字化文化建设转型升级，推进城乡公共文化服务体系一体建设。提高公共图书馆、文化馆、文化站等利用率，扩大优质文化产品供给，形成覆盖全市的公共文化服务网络。完善群众文化需求反馈机制，打通公共文化服务“最后一公里”。完善政府购买公共文化服务长效机制，引导社会力量积极参与，重点抓好镇村两级综合文化服务中心建设，建设数字化公共文化服务信息平台，完善覆盖全市的数

字公共文化服务网络。建强用好融媒体中心，做强新型主流媒体，打造面向基层的主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽。

创新实施文化惠民工程。创新提升文化惠民演出、文化和旅游惠民消费季、全民读书节、戏曲进乡村进校园、农村公益电影放映等惠民活动，深入开展全民艺术普及公益培训、“艺术进万家”基层艺术培训，不断提升全民文化艺术素质。鼓励各镇街培育当地特色、群众喜闻乐见的文化活动品牌，广泛开展群众性文化活动，满足群众精神文化需求。倡导全民阅读，建设城市书房、旅游书吧等文化场所，擦亮“全国书香城市”品牌，构建以公共图书馆、城市书房、综合书城、特色书店为支撑的15分钟现代公共阅读服务体系，建设“书香青州”。探索建立政府购买文化惠民长效机制。

推动文化艺术繁荣发展。丰富高质量公共文化服务和产品，加大优秀戏剧、歌曲、舞蹈、文学等原创作品创作力度，持续增强公共文化产品的供给与服务，争取在国家级、省级艺术奖项上有新突破。围绕建党100周年等重大时间节点，创作一批舞台艺术精品。加大乡村题材文艺创作扶持引导力度，推出一批小戏小品。深入实施地方戏曲保护传承工程，对“青州清音戏”地方戏剧种进行深度挖掘，创编更多的优秀戏剧目。

加强文化人才队伍建设。加强与国内高等院校、科研院所等机构联系，聘请国内著名文化领域专家，提供决策咨询。加强历史文化、图书、文博、非遗等领域专业人才引育，全方位培养、汇聚人才。加强基层文化人才培育，定期组织辅导老师到基层，对基层文化管理人员、业务骨干、乡土文化人才等进行业务指导

和技能培训。进一步制定完善文化发展人才激励和优秀文艺作品奖励政策。通过奖励、签约等措施，调动人才的创作热情，鼓励多出作品、出精品。

### 专栏九：文化旅游产业

**文化产业：**重点推进博物馆群、青州中晨书画艺术产业园、齐文化传承创新示范区、云门山国家公园保护管理和配套基础设施、驼山石窟保护和前期综合勘探研究、中国地质大学青少年地质文化旅游教育基地、乡村文化艺术产业园、中国花文化博物馆、文物综合研究保护整治、古城东关历史文化街区等项目建设。

**精品旅游：**重点推进夜游青州（夜游古城、夜游云门山、夜游南阳河、夜游九龙峪、夜游黄花溪）、青州古城市政公用设施及展馆建设、八喜大集、山东省乡村旅游电商暨综合服务平台—八喜旅游网、山东省最美绿道文化旅游项目提升工程、九龙峪生态旅游度假区、胡林古乡村旅游综合体、黄花溪小镇、鲁中川藏线、青州市航空科技博览基地、鸢飞银河度假村、智慧旅游提升等项目建设。

## 第十章 持续改善环境质量 建设现代化生态强市

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，完善生态文明领域统筹协调机制，推动经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

### 第一节 优化国土空间开发保护格局

完善国土空间开发保护制度，实现空间治理能力现代化，推动形成更高质量、更有效率、更可持续的空间发展模式。

优化国土空间规划体系。建立市镇村三级总体规划、专项规划、详细规划、城市设计相互衔接的国土城乡空间规划体系。健全“多规合一”、“多测合一”体制机制，以青州市资源环境承载能力为限，严格执行规划环评制度，发挥比较优势，逐步形成城镇、农业、生态三类空间统一适用的土地分类、开发强度测算、开发适宜性评价、“三区三线”划定等技术标准体系，促进经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态环保、林业、水利、交通、海洋等规划的有机融合，形成与主体功能区战略相符合、与承载能力相匹配、与生态环境相协调、与发展战略相适应的空间规划体系。全面实施全市国土空间检测预警机制，形成以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。

深入实施主体功能区战略。健全基于不同主体功能定位的配套政策体系和绩效考核评价体系，形成各类主体功能区差异化战略发展长效机制。强化国土空间规划和用途管控，统筹山水林田湖草系统治理和空间协同保护，落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，进一步界定各类禁止开发的范围和边界，统筹纳入市域“三区三线”空间格局，构建以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单为核心的空间管控体系，守住自然生态安全边界。

## 第二节 打好污染防治攻坚战

坚持生态惠民、生态利民、生态为民，以解决损害群众健康的突出环境问题为重点，实施精准科学依法治污，深入打好污染防治攻坚战，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战。

强化大气污染防治。加强大气污染防治协同治理和联防联控，全面推进空气质量改善，重点推进多污染物协同控制和区域协同治理，科学实施细颗粒物和臭氧协同控制，统筹防治臭氧和细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）污染，分类实施城市空气质量达标管理。加强重点区域、重点时段治理，深化工业源污染治理，积极推进重型柴油车污染与面源污染防治。

持续改善水环境质量。严守水环境质量底线，实施水污染防治行动。加强农村生活污水治理及加强工业源污染控制，推进企业和工业园区污水处理设施分类管理、分期升级改造，全面消除城市黑臭水体。持续抓好景区水质提升和水生态治理。加大污水循环化处理和综合利用，逐步推广优先使用再生水。构建水源安全保障、水污染严格控制、治水管理一体化的保护与防控体系。以补齐污水收集和管网建设短板为关键，加快构建独立、完备、畅通的城市污水收集管网体系。到2025年，全市城市污水处理率达到98%，农村生活污水治理完成数量达到国家“十四五”相关指标要求。

加强土壤和地下水污染治理与修复。严控新增土壤污染，实施农用地和建设用地土壤环境保护分级和分类管理，扎实推进净土行动，加强农业面源污染控制，推进化肥、农药减量化，降低氮磷负荷，确保化肥、农药使用量“零增长”。建立地下水、地表水、土壤污染协同防治制度，进行整体保护、系统修复、综合治理，建设全域绿色生态水网。

统筹实施固废综合治理。推进生活固废、建筑固废、污泥固废、有害固废、再生固废治理，着力提升垃圾处置能力。加强危

险废物、医疗废物收集处理全流程管控。持续开展化学物质环境风险评估，大力推进化学品环境风险管控，加强白色污染治理。强化危险废物源头控制，推进危险废物集中处置设施建设。创新固体废物资源化利用方式，加快构建废旧物资循环利用体系。

### 第三节 推动绿色低碳发展

强化资源节约集约利用，推广绿色经济发展模式、绿色低碳生活方式，推动绿色低碳循环发展，营造绿色发展良好社会氛围。

推广绿色经济发展模式。强化源头管控，加快优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构。培育节能环保、新能源、互联网、生物、新材料、文化创意等新兴产业，引导产业绿色低碳循环发展，形成以高科技产业和现代服务业为主的低碳产业体系。发展绿色金融，支持绿色技术创新，构建绿色技术创新体系。推进循环经济、清洁生产和生态工业发展模式。

促进资源节约集约利用。树立节约集约循环利用的资源观，加强中水、雨水、空中水等非传统水资源的开发利用，加快再生水管网建设，提高工业用水重复利用率。完善高耗能行业差别化政策，实施煤炭消费总量控制，推进清洁能源倍增行动，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。立足青州实际，实事求是推进“四减四增”，严控“两高”行业产能。健全节能标准体系，实现重点用能行业、设备节能标准全覆盖。

推广绿色低碳生活方式。推动生活垃圾源头减量、分类回收和资源化利用。加快充电桩、充换电站、加气站等基础设施建设，提高公共服务新能源汽车使用比例，健全绿色交通出行体系。规

范绿色产品市场，提高绿色消费意识。开展绿色文化活动，倡导绿色生活理念，推动形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的社会新风尚。

#### 第四节 健全生态文明体制机制

坚持和完善生态文明制度体系，健全生态文明建设长效机制，压紧压实生态环境保护责任，全面提升生态系统质量。

坚持和完善生态文明制度体系。实行最严格的生态环境保护制度，将生态环保要求融入经济社会发展决策全过程，用经济和环境“双指标”综合评价区域发展质量。完善生态保护市场化机制，深入推进绿色金融改革。积极探索建立环境成本合理负担和污染减排激励约束机制，全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。深入推进自然资源评价评估，基本完成全市自然资源统一确权登记。健全完善资源有偿使用和生态补偿制度，推进生态保护成效与财政转移支付资金分配相挂钩，逐步形成政府引导、市场推进、社会参与的生态补偿机制。健全自然资源损害责任追究机制，完善生态环境公益诉讼制度。健全完善生态环境综合执法机制，全面实施环境监管网格化、全覆盖管理。

加强生态环境系统保护和修复。统筹山水林田湖草系统治理，加强自然保护区和重要湿地等生态保护和建设。完善林长制，巩固提升山东省森林城市建设成果，以宜林荒山、荒坡、荒地、荒滩为绿化重点，科学推进水土流失综合治理，加快建设水源涵养林和水土保持林，高质量建设西南山区森林生态屏障。开展云门

山国家地质公园地质灾害隐患点治理。完善河长制、湖长制，加强弥河、南阳河等河流和湿地生态保护治理，全面推进美丽河湖创建。严守耕地保护红线，开展自然保护地整合优化和全域土地综合整治，加快废弃露天矿山地质环境恢复治理。健全水资源刚性约束制度。实施生物多样性保护重大工程，加强野生动植物资源保护监管。

### 专栏十：生态环保

**重点项目：**重点推进通泰新能源 100MW/200MWH 储能电站、绿色节能装配式建筑产业基地、獐山污水处理厂改扩建、新秀丽生物科技生物可降解材料、云门山国家地质公园地质灾害防治工程等项目建设。

## 第十一章 加强公共保障能力建设 持续增进民生福祉

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，以增进人民福祉为核心，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 提高居民就业和收入水平

坚持就业优先战略，扩大就业总量，努力实现比较充分和高质量就业。多渠道增加居民收入，实现居民收入增加和经济同步增加、劳动报酬提高和劳动生产率同步提高。

提高居民收入水平。鼓励勤劳守法致富，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。保护合法收入，规范隐性收入，取缔非法收入，规范收入分

配秩序。提升收入水平，健全工资正常增长和支付保障机制，落实最低工资制度。扩大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，缩小收入分配差距。完善事业单位岗位绩效工资制度，健全事业单位收入分配政策体系。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。拓宽租金、股息、红利等增收渠道，提高财产性收入，稳步提高转移性收入。鼓励发展慈善等社会公益事业。推进扶贫脱困，因地因人按需施策，推进精准扶贫、精准脱贫，切实提高扶贫帮困实效。

实施就业优先战略。落实就业优先政策，扩大就业总量，着力解决结构性就业矛盾，提升就业质量，推动产业、企业、创业、就业联动。健全多渠道灵活就业保障制度，支持和规范新就业形态发展。加强就业政策与财政、金融、产业等政策衔接，实行更加积极的就业促进政策，吸引激励高校毕业生来青留青就业创业。推进大学生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，实施重点群体就业保障工作。营造妇女公平就业环境，推动家庭服务业提质扩容，增强职业荣誉感。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。发展壮大人力资源服务业，建成高层次的人力资源服务产业园。完善终身职业技能培训制度，构建培训学习、产业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培训体系。加强创业孵化载体和创业园区建设，提升创业服务能力。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。构建就业和失业调控机制，着力防范化解规模性失业风险。依法保障劳动者和用人单位合法权益，构建和谐劳动关系。推行劳动合同制度，创新劳动保障监察执法体制机制，提升劳动人事仲裁效能。

## 第二节 办好人民满意的教育

坚持把立德树人作为根本任务，深化新时代教育评价改革，建设高质量教育体系，办好新时代人民更加满意的教育。

落实立德树人根本任务。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把立德树人成效作为检验学校一切工作的根本标准。遵循教育规律，发展素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，健全家校社协同育人机制。完善德育和思想政治工作机制，形成全方位、全过程、全员育人格局。培养学生综合素质能力，增强创新思维。强化学校体育工作，改进学校美育，创新开展劳动教育。加强法治教育、民族团结教育、生态文明教育、国家安全和国防教育，严防校园欺凌，建设文明校园。

推进各类教育协调发展。推进学前教育公益普惠发展，大力发展公办幼儿园，制定普惠园认定标准、补助标准，健全经费投入机制，提升学前教育内涵品质，创建“全省学前教育普及普惠县”。提升义务教育优质均衡水平，持续推进校园新建、改扩建计划，完善中小学“大班额”防控常态化机制，创建“全国义务教育优质均衡发展县”。深化普通高中综合改革，积极参与“新课程新教材实施国家级示范区”建设，开展基础条件提升行动，扩大普通高中优质教育资源供给，提升普通高中教育质量。创新发展职业教育，支持职业学校“双高”建设，深化产教融合、校企合作，深化现代学徒制和“1+X”证书制度改革，推动建立职业教育和普通教育并重、纵向贯通和横向融通并行的现代职业教育体系，全力申办潍坊市现代农业科技职业学院。完善特殊教育结构体系，深入推进康教结合，发展融合和全纳教育。支持民办教

育发展，加大校外培训机构监管力度，规范民办教育办学行为。到 2025 年，幼儿园公办率达到 55%，普惠率保持在 85%以上；新建、改扩建中小学 30 处，全面清除中小学“大班额”，解决“乡村弱、城镇挤”问题；适龄残疾儿童全部接受义务教育，特殊教育办学条件达到省级标准。

增强教育发展活力。全面深化教育综合改革，创新教育现代化动力集成机制。深化办学体制改革，创新集团化办学机制，完善公办学校托管农村学校、薄弱学校制度，扩大优质教育资源溢出效应。深化新时代教师队伍建设改革，按照“退补相当”的原则招聘新教师，加大优质师资引进力度，开展教育人才培养工程，建设新时代教育家型校长、四有型教师、高素质教研员和治理型干部队伍。加强师德师风建设。健全改革教育经费投入机制，完善职称岗位自主竞聘制度，深化“一包两自”改革。落实国家课程标准，深入推进以学习者为中心、基于学习科学的“学评教”改革，持续深化课程和课堂改革。大力提升教育信息化融合应用和教育大数据聚合分析能力，深入推进“智慧校园”建设，打造青州教育信息化品牌。积极发展形式多样的继续教育、社区教育、网络教育，壮大教育培训资源，构建服务全民的终身学习体系。

### **第三节 完善医疗卫生健康服务**

深入推进健康青州建设，坚持预防为主，构建科学高效、功能完善的现代化医疗卫生体系。

全面提升人民健康水平。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，健全健康融入所有政策的体制机制，弘扬伟大抗疫精神，

推动以治病为中心向以健康为中心转变。重视精神卫生和心理健康。实施好六种严重精神障碍患者免费治疗项目，实现精神障碍患者应治尽治、愿治尽治。加大心理健康知识科普力度，构建基层心理健康服务体系，引导社会力量广泛参与。大力开展爱国卫生运动，普及健康环境理念，配套健康公园、健康步道、健康公厕、健康小屋等健康细胞基础建设，争创国家健康促进示范市。深入推进全民健身国家战略，创新体育发展模式，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。构建多层次、多方式的体育服务供给与保障体系。将体育设施建设纳入城市总体规划，积极引导社会投资，健全政府购买服务体制机制。推进公共体育设施向公众开放，构建更加完善的全民健身公共服务体系。

构建医疗卫生健康服务体系。深化医药卫生体制改革。继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心，积极推进医联体和专科医院建设。建立现代医院管理制度。提高基层医院服务能力，加快全科医生培养，完善分级诊疗制度，促进有序就医。进一步完善基础医疗卫生服务体系，加快发展远程医疗、移动医疗，有效提升城乡卫生服务水平。严格医疗质量监管，构建和谐医患关系。改革疾病预防控制体系，全面建成专业化、现代化的疾病预防控制机构。健全公共卫生和基层卫生医疗体系，推进高水平医疗机构扩容，加快潍坊市益都中心医院及青州市妇幼保健院新院建设。完善突发公共卫生事件监测预警和应急处置机制。实施公共卫生服务能力提升行动，加强重大疾病综合防治和职业病危害防治。鼓励社会创办医疗机构。统筹城乡卫生人才队伍建设

设。巩固和完善基本药物制度。巩固地方病消除成果，持续控制碘缺乏病危害。传承创新发展中医药，完善中医医疗服务体系，推动道地药材标准化种植，推进医疗、预防、保健、教育、科研、养老、产业、文化“八位一体”的全域中医药服务体系与产业体系建设。

### 专栏十一：社会民生

**教育：**重点推进中小学 10 所、九年一贯制学校 10 所、高中 2 所、十二年一贯制学校 2 所、中职 1 所、特教 1 所、潍坊花卉科技职业学院、青州教育 5G+应用体系等项目建设。

**卫生：**重点推进青州市公共卫生服务体系、潍坊市益都中心医院新院、青州市妇幼保健院新院、市疾控中心、市精神卫生中心、市级卫生应急物资储备库、“互联网+医院”、二级综合医院、社区卫生服务中心、潍坊市益都中心医院教研基地等项目建设。

**就业：**重点推进群力钢结构中小企业创业基地项目建设。

## 第四节 健全多层次社会保障体系

健全完善社会保障体系，实施全民参保计划，落实基本养老、基本医疗和大病、失业、工伤等保险制度，建立更加公平可持续的社会保障机制，显著提升群众获得感、幸福感、安全感。

完善社会救助体系。健全分层分类的社会救助体系，兜牢基本民生保障底线。健全完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类的救助制度体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。落实社会救助标准自然增长机制。健全完善

与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，建立特困人员供养标准自然增长机制。落实分类分档的临时救助标准，对重大生活困难的，采取“一事一议”适当提高救助额度。提升社会救助效能，充分运用社会救助综合管理平台，推进救助信息整合、救助资源统筹、救助效率提升，实现社会救助信息共享。健全社会救助家庭经济状况核对工作机制，推进核对工作精准化、标准化、专业化。强化社会救助力量。鼓励社会力和市场主体参与社会救助，扩大救助服务供给，提高基层社会救助服务能力。加强社会救助信息化建设，提高社会救助信息化水平。实现社会救助事项“网上办”、“掌上办”、“指尖办”，为困难群众申请社会救助提供便利。

提高社会保险保障水平。落实企业基本养老保险全国统筹，完善机关事业单位和居民养老保险制度，大力发展补充养老保险，建立个人养老金制度。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，稳步推进长期护理保险试点，加强医疗保险信息化建设，推动医保服务向镇街下沉。建立健全医疗保障待遇清单制度。健全医疗救助制度，完善重大疫情医疗救治医保支付政策，强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能。健全灵活就业人员社保制度。扩大住房公积金覆盖面。完善退役军人服务保障体系，提高退役军人在普惠性政策和公共服务方面的待遇。建立优待证制度，实施基本优待目录清单。树立珍爱英雄、尊崇英烈的好风尚。加强妇女儿童权益保护，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展。提高特殊群体的保障水平，完善帮扶残疾人、孤儿等特殊群体社会福利制度，推进城市无障碍设施建设，推广智能

化家庭无障碍改造。

提升社会事业服务水平。培育和发展慈善组织，健全以市慈善总会为主体，镇街慈善分会和社区（村居）慈善工作联络站为基础的慈善组织网络，加强对慈善捐赠物资的管理。积极发展社会性慈善公益组织，形成多行业、多层次、广覆盖的慈善公益组织体系。提升婚姻登记管理水平，加强婚姻档案电子化、标准化建设，开展婚俗改革试点工作。深化殡葬改革，改造提升殡仪馆，推进镇村节地生态绿色公益性公墓建设，推动实现基本殡葬服务普惠性、均等化发展。坚持精准方略，制定低收入群体帮扶计划，完善即时发现即时帮扶机制，严防返贫和新致贫。完善流浪乞讨人员救助体系，提高救助服务能力。

## 第五节 促进人口均衡发展

实施人口发展战略。落实国家生育政策，保持人口合理增长，促进人口长期均衡发展。提高优生优育服务水平，全面提高人口素质，促进人口结构持续优化。加强人口综合服务管理，健全人口信息管理系统。积极应对人口老龄化，大力弘扬尊老敬老、养老爱老的社会风尚，加快发展老龄服务事业，推行符合群众意愿的养老方式，加快形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。加快养老服务队伍建设，提升专业护理水平，推动医疗服务与养老服务有机融合，鼓励社会力量兴办养老机构，培育专业化养老服务社会组织。探索建立发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。加快养老服务体系建设，多渠道增加养老服务供给，发展普惠性养老和互助性养老。大力发

展老年教育。统一老年人优待政策，健全长期护理保险制度。探索建立老龄产业政策补贴制度，发展智慧养老，提高老年服务产品科技化水平。健全养老服务综合监管制度，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。健全青少年权益保护机制，完善法律援助渠道，严厉打击侵害青少年合法权益行为，提升关爱服务及未成年人保护水平。实施妇女儿童发展纲要规划，坚持和完善促进妇女全面发展、儿童优先发展法规政策体系，推动实现妇女平等就业、体面劳动、全面发展。支持家庭发展，建设家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。到2025年，新建街道（发展区）综合养老服务机构5家，新建改建社区日间照料中心11处，实现覆盖率达到100%。

### 专栏十二：人口均衡发展

**重点项目：**重点推进市光荣院、荣军医院养老、市级绿色公益性公墓、镇村绿色公益性公墓、市殡仪馆改造建设等项目建设。

## 第十二章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安青州

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，实施安全发展战略，加强和创新社会治理，为现代化美丽青州建设筑牢安全发展屏障。

## 第一节 加强安全体系和能力建设

健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、科技等重点领域安全协调机制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。

提升国家安全保障能力。严格落实党委（党组）国家安全责任制，深入开展国家安全宣传教育，建设安全宣传教育基地和主题公园，巩固国家安全人民防线。统筹推进国家安全保障能力建设和经济建设，加强国防动员建设，坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

构建全面安全防控体系。聚焦金融风险、网络安全、安全生产、食品安全等重点领域，构建多级负责、一体联动的防控化解体系。强化重点行业领域安全生产监管，推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，扎实开展安全生产专项整治三年行动，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设，完善安全生产和消防工作考核机制，加大安全生产宣传教育力度，有效遏制各类安全事故发生。加强公共交通安全治理。强化生物安全保护，形成重大疫情应急响应机制，完善应急医疗救助体系、突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法，严防外来生物入侵，构建生物安全风险防控和治理体系。深化粮食储备体制机制改革，实施地方粮食储备库提升工程，完善粮食应急体系建设，提升粮食管理信息化水平。加强食品药品安全源头治理和全程监管，建立食品药品质量安全追溯体系，实施餐饮质量安全提升工程，深化药品医疗器械审评

审批制度改革，提高食品药品质量安全水平，扎实推进“食安青州”建设。强化政府网络安全管理职能，建立完善网络安全技术机制，增加对物联网、云计算、大数据等网络安全关键技术研究的资金投入。

健全应急保障体系建设。完善防灾救灾减灾工作机制，强化消防应急救援能力，推进城市地下空间有序开发利用，建成一批高质量单建人防工程和防空地下室。建立完善航空救援服务体系，加强应急物资储备体系建设，完善覆盖全市的应急广播体系，建设以应急指挥中心为中枢的应急指挥平台，提升森林火灾、危化品事故灾害、自然灾害、矿山和地质灾害等防范和应对水平，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。到2025年，亿元全市国内生产总值生产安全事故死亡率控制在0.01以内，因灾直接经济损失占比均控制在1%以内，年均每十万人人口因灾死亡率控制在0.1以内。

确保经济运行安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。防范化解外贸领域风险。强化金融风险监测防控，严厉打击恶意逃废债务等行为。综合施策处置企业流动性风险，严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，有效防范互联网金融风险，降低银行业信用风险。加强网络安全监管，建立完善网络安全技术机制。

## 第二节 提升社会治理效能

进一步转变社会治理理念、改进社会治理方式，加强和创新社会治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，一体化推进法治青州、法治政府、法治社会建设。

维护社会稳定和安全。以防范化解影响社会和谐稳定的风险为着力点，健全源头防控治理、多元排查化解、社会稳定风险评估等工作机制，完善信访制度，打造矛盾风险预测、防范、处置、引导的全周期链条。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，推进扫黑除恶长效机制建设，深入打击整治群众反映强烈的黄赌毒、盗抢骗等突出违法犯罪，健全对新型网络犯罪打击整治机制，加强社会治安重点地区滚动排查整治，提高对动态环境下社会治安的主动防控力。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，探索平战结合、平战转换的基层社会治理体制机制。推进综治中心实战化运行，完善“综治中心+网格化+信息化”的基层社会治理体系。推进综治中心与公共法律服务中心、信访接待中心融合建设，建立“一站式”群众诉求服务平台，使群众解忧最多跑一处。深化网格化服务管理，提升网格员队伍专业化水平。

全面依法治市。深入学习习近平法治思想，坚持依法治市、依法执法、依法行政共同推进。完善政府权责清单制度，加快政府职能转变，深化商事制度改革，创新信用监管机制，深入推进行政执法规范化建设，强化行政权力制约监督，全面推行跨部门、跨领域综合执法，提升政府依法履职能力。严格规范重大行政决

策制定和执行，健全重大决策事前评估和事后评价制度。全面深化司法体制改革，落实司法责任制，提高司法公信力。加快司法公开信息化建设，拓展司法公开渠道和范围。构建执法效果考核和评价标准，强化监督力量，提升社会法治化水平。

完善公共法律服务体系建设。健全公民权利救济渠道，持续加强法律援助工作，保障困难群体、特殊群体的基本公共法律服务权利。完善社区矫正、法律援助、司法救助、司法鉴定体系，进一步推动法律服务资源在现有平台整合，打造覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

全面增强人民群众法治素养。实施全面普法，推进“八五”普法，促进全民守法，深入学习全面依法治国新理念新思想新战略，宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，广泛宣传党内法规及民法典等与经济社会发展和人民群众利益紧密相关的法律法规。全面落实党委（党组）理论学习中心组集体学法、政府常务会议集体学法、国家工作人员法治培训。全面落实“谁执法谁普法”、“谁主管谁普法”、“谁服务谁普法”的普法责任制，推动党员干部带头尊法学法守法用法，提升法治思维和依法办事能力。完善法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度。

### 专栏十三：社会治理

**重点项目：**重点推进安全宣传教育基地和法治主题公园、单建人防工程和防空地下室、青州市第四消防站等项目建设。

## 第十三章 全面加强党的领导 凝心聚力为建设“五强四宜” 现代化美丽青州而奋斗

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动高质量发展的强大合力。

### 第一节 坚持党的集中领导

贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央、国务院和省委省政府、潍坊市委市政府决策部署落地落实。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导全市广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，立足岗位、履职尽责。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，坚持正确用人导向，完善人才工作体系，培养造就高素质专业化干部队伍。坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，及时为敢担当、善作为的干部容错纠错、澄清正名，形成鼓励改革、支持创新、宽容失败的浓厚氛围。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。加大审计监督，健全审计整改长效机制，发挥常态化“经济体检”作用。坚持无禁区、

全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节 广泛凝聚开拓奋进合力

坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。深化双拥共建，巩固军政军民团结。推进严格执法、公正司法、全民守法，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。坚持和发扬青州党员干部群众政治觉悟高、吃苦耐劳、踏实肯干、敢闯新路的优秀品质，形成建设“五强四宜”现代化美丽青州强大合力。

## 第三节 健全规划制定和落实机制

制定全市“十四五”规划纲要和专项规划，形成统一衔接的规划体系。各级各部门（单位）健全政策协调和工作协同机制，加强规划评估监测、跟踪问效、督促检查，确保各项目标任务顺利实现。

建立统一规划体系。坚持遵循发展规律、体现国家大政方针、反映群众意愿的规划编制原则，以全市发展规划为统领，市级空

间规划为基础，市级重点专项规划为支撑，建设定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市级规划体系。健全完善规划编制目录清单管理制度和备案制度，打造规划数量合理、质量指标较高、无交叉重叠、衔接充分的立体规划结构。

健全规划实施机制。强化规划指导性和约束性，对发展规划确定的重大任务，逐项分解落实、明确责任主体。财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大项目工程。金融要素资源围绕发展规划目标任务，优化配置方向和结构。重大生产力布局和土地、环境、人口、社会等公共政策要服从和服务于发展规划实施，形成政策合力。健全规划抓落实的领导责任制，党政主要负责同志为第一责任人。开展重点工作点评活动，针对重点问题，剖析原因、推动整改。明确规划实施分工，市发展和改革委员会牵头做好规划实施的协调落实。

强化规划评估监督。科学开展年度评估、中期评估、专项评估和总结评估，全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程。规划实施接受市人大及其常委会监督检查，接受人民政协的民主监督，全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全市上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党中央决策部署，凝心聚力、开拓奋进，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献青州智慧和力量！

