青州市谭坊镇国土空间规划

（2021-2035年）

（公示稿）

谭坊镇人民政府

2024年12月

前言

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《潍坊市国土空间总体规划（2021—2035年）》《青州市国土空间总体规划（2021—2035年）》等，青州市谭坊镇人民政府组织编制了《青州市谭坊镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是谭坊镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划、村庄规划和实施国土空间用途管制的基本依据，为广泛听取各方意见、凝聚社会公众智慧，科学编制国土空间总体规划，即日起面向社会公开征集意见建议。

目录

1.规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围

2.落实功能定位，明确发展目标

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略

3.落实三区三线，实现全域管控

3.1 构建国土空间总体格局

3.2 统筹划定国土空间控制线

3.3 科学合理划定规划分区

3.4 优化调整产业空间布局

3.5 推进土地整治与生态修复

4.提升生活品质，建设精致城镇

4.1 优化镇区空间结构

4.2 构建镇区交通体系

4.3 完善镇区公服设施

5.完善设施配置，保障民生福祉

5.1 构建完善的镇村体系

5.2 构建高效综合交通体系

5.3 打造优质均衡的公共服务体系

5.4 建设安全韧性的市政设施体系

5.5 强化高效的应急能力体系

6.明确实施路径，加强规划实施

6.1 明确规划传导落实

6.2 保障近期项目实施

6.3 融入国土空间规划“一张图”信息系统

01

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围

规划总则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省委、省政府各项部署和市委、市政府工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化。

规划原则

底线思维，生态优先

- 坚持山水林田湖草沙生命共同体原则，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划

- 统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合发展。

节约集约，绿色发展

- 突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

以人为本、品质提升

- 坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

因地制宜，突出特色

- 结合谭坊镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

规划总则

规划期限

规划期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

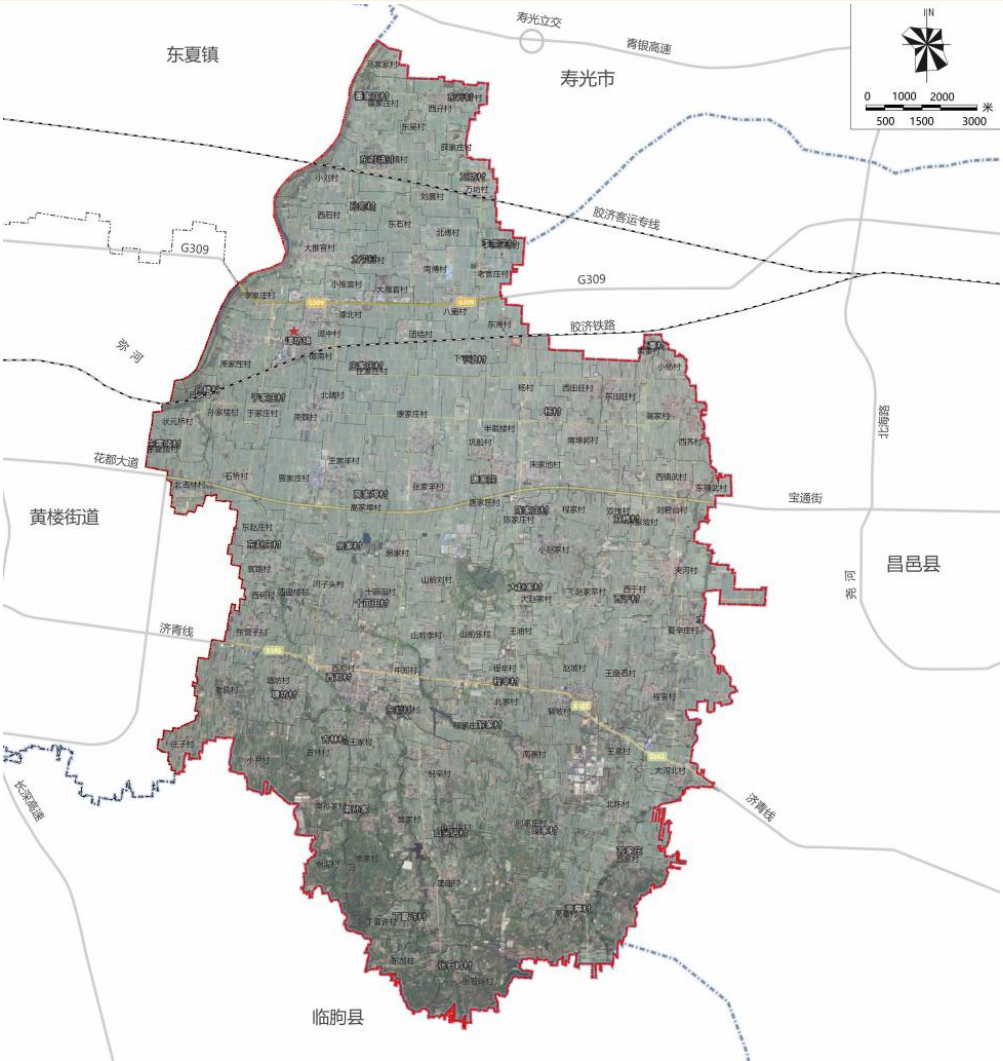
规划范围

规划范围包括全域和城镇开发边界范围两个空间层次。

全域层次包含谭坊镇行政辖区内全部国土空间， 总面积159.99平方千米。

城镇开发边界范围总面积2.63平方千米。

规划范围不作为镇间勘界和管辖的依据，邻界地区开展空间开发保护利用活动时，应做好与相邻镇的协调衔接。



02

落实功能定位，明确发展目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展战略

目标愿景

总体定位

发展目标

根据谭坊镇总体定位，综合考虑国土空间保护、开发、整治的现状和任务，提出谭坊镇城镇性质：

山东瓜菜之乡，三产融合的乡村振兴示范镇。

两个阶段发展目标：

2025年：三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成青州市三产融合示范镇。

目标愿景

发展战略

区域协同、底线约束、融合升级、城乡统筹

战略体系	区域发展战略	生态发展战略	品质发展战略	城乡发展战略
战略应对	区域协同	底线管控	融合升级	城乡统筹
主要措施	明确区域职能 连通区域脉络 内外协调 统筹联动	以短板定容量 以容量定规模 三线约束 底线管控	三产融合 提规提质 生态修复 环境提升	全域统筹 服务均等 乡村振兴

03

落实三区三线，实现全域管控

- 3.1 构建国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定国土空间控制线
- 3.3 科学合理划定规划分区
- 3.4 优化调整产业空间布局
- 3.5 推进土地整治与生态修复

构建国土空间总体格局

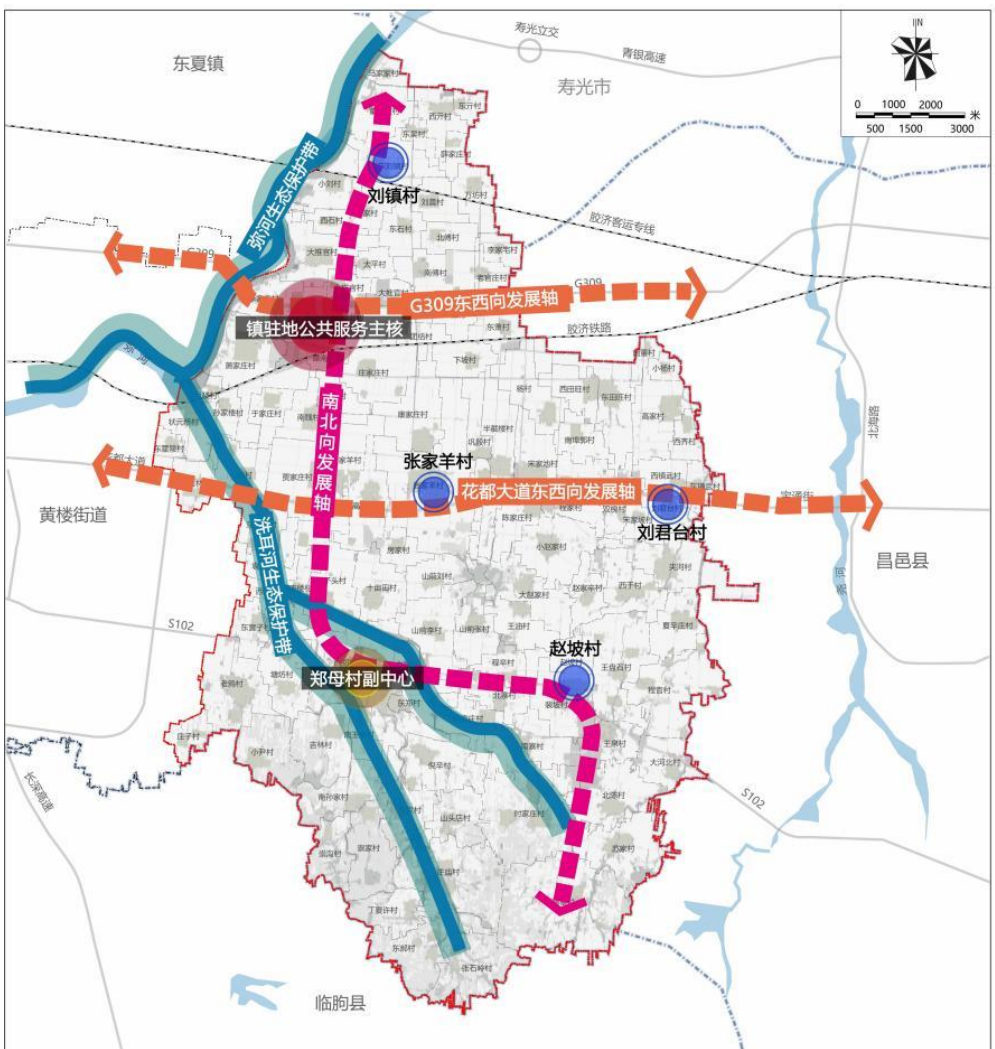
构建“一核、一带、三轴、多点”的国土空间总体格局

一核： 镇驻地公共服务主核

一带： 弥河、洗耳河生态保护带

三轴： 南北向发展主轴线、花都大道东西向发展轴线、G309东　西向发展轴线

多点： 郑母村副中心、刘镇村、张羊村、赵坡村、刘君台村等多个公共服务点



统筹划定国土空间控制线

按照**生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界**的优先顺序统筹划定落实三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

优先划定生态保护红线

生态保护红线是在镇域生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

严格保护永久基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《山东省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

科学合理划定规划分区

谭坊镇规划分区划分为：农田保护区、生态保护区、城镇发展区、乡村发展区。

农田保护区

区内实施特殊保护和用途管制，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高耕地质量。

生态保护区

状元桥至李家庄弥河段为鲁中山地水土保持生态保护红线，禁止开发性、生产性建设活动。

生态控制区

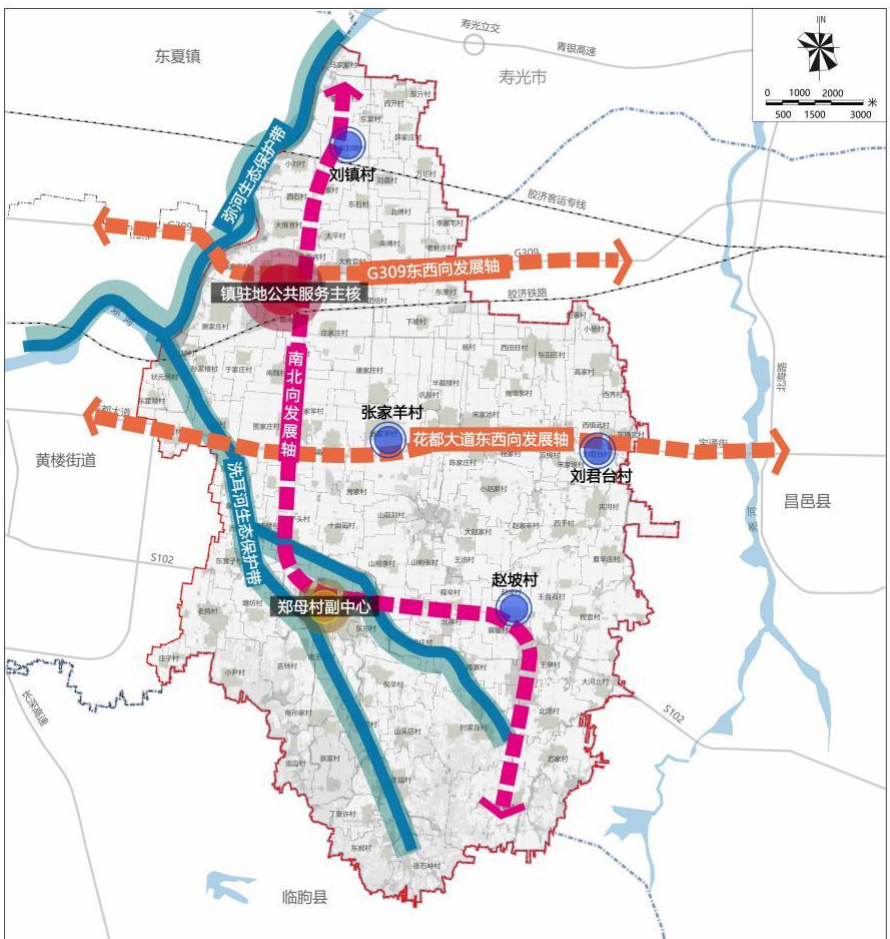
主要为弥河、洗耳河等重要河流，以生态保护为重点，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，适度开展观光、旅游等有限的开发建设活动。

城镇发展区

为规划范围内城镇开发边界。主要用于满足城镇生活、生产，落实城镇开发界管控要求，加强存量建设用地的开发再利用，提高土地使用效率。

乡村发展区

以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向。允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治。



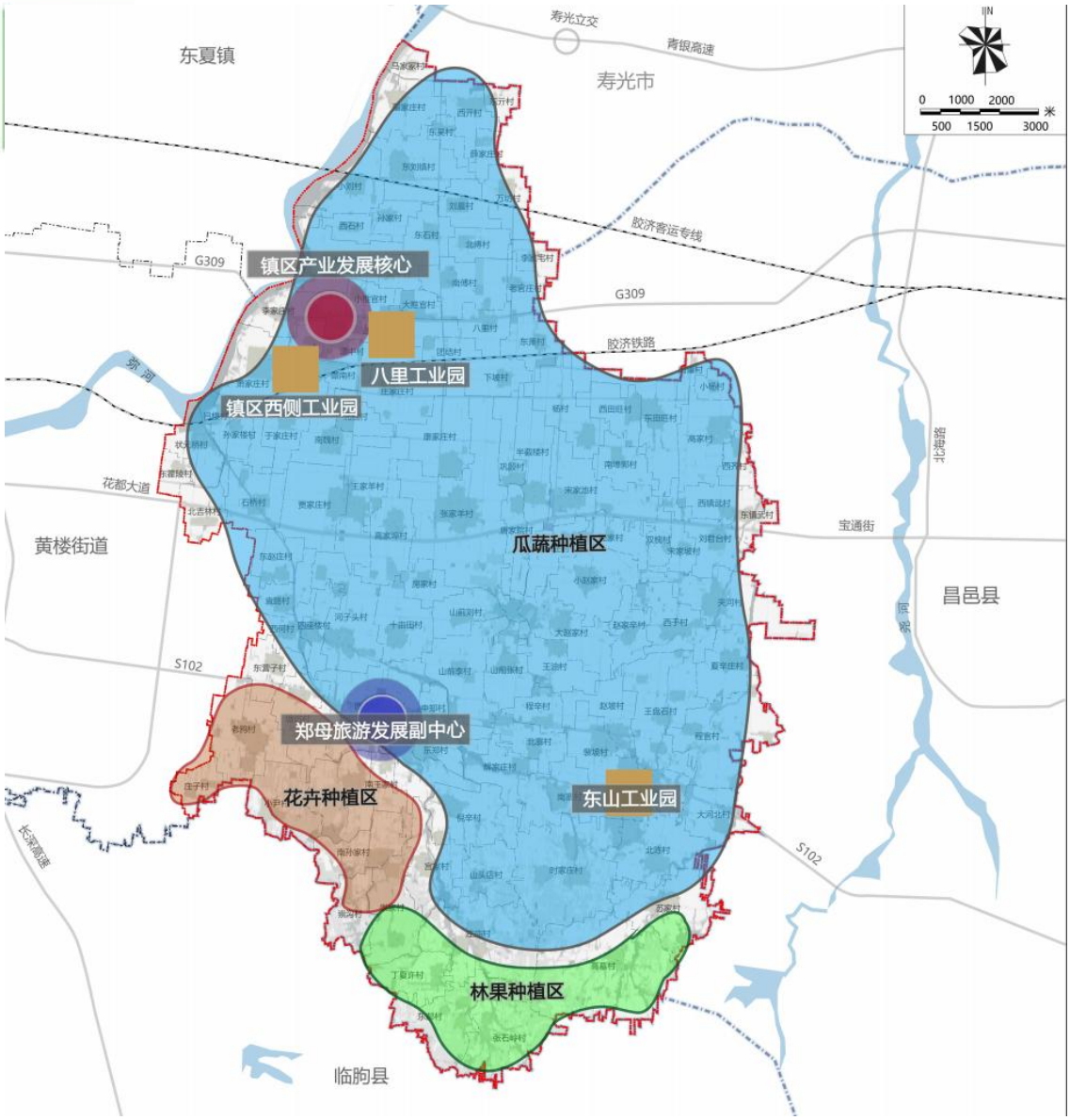
优化调整产业空间布局

构建“两心三园三区”的产业发展总体格局。

两心： 镇区产业发展核心、郑母旅游发展副中心

三园： 东山工业园、八里工业园、镇区西侧工业园

三区： 瓜菜种植区、林果种植区、花卉种植区



推进土地整治与生态修复

生态修复

01 水生态环境治理修复

实施弥河、洗耳河等重点河流综合治理，开展河道疏通、生态清淤、河岸护坡、河道廊道建设，持续改善水环境质量；严格监控工业污染、农业污染和生活污染源排入饮用水 源和引水灌排体系内，对饮用水体加强水源地监测系统建设。

02 森林生态保育修复

构建生态沟渠和乔灌木草结合的立体生态廊道系统，强化具有谭坊镇特色的农田林网体系。结合河道生态保护与修复、道路绿化等，完善区域内的防护林体系和蓝绿廊道网络，提升区域内林业生态价值。

03 提高生态系统碳汇能力

以“添绿、优绿、多样”为导向，科学开展国土绿化行动，实现森林质量精准提升，提高森林蓄积量和稳定性；提升河流、坑塘等水域固碳、储碳及碳转化功能；推进低碳农业，增加有机肥施用， 提升土壤有机碳储量，实施化肥农药减量替代计划与综合精准管理。

土地整治

01 耕地后备资源适度开发

结合耕地后备资源调查评价成果，按照“因地制宜、科学评价、质量优先、集中连片的”的原则推进宜耕后备资源挖潜。在保障生态环境安全的前提下，先易后难、通盘考虑，有效增加耕地面积，提升土地利用率，提高农业综合生产力。

02 农用地综合整治

在综合考虑城镇实际情况及发展需求并充分征求民众意愿的前提下，充分挖掘农用地整治潜力，按照农田集中连片原则，因地制宜、合理开展土地整治。重点对苏家、高墓、东郝等村庄周边低效残次园林地整理和贫瘠土地撂荒复耕，完善农田基础设施和农田林网。

03 村庄建设用地整治

以民生需求、重大项目建设和城镇发展需求为依托，结合村庄分类，充分利用增减挂钩、村庄土地集约节约利用等各项政策工具，在充分尊重民意的基础上，对确需搬迁的村庄以及群众强烈要求搬迁的村庄，有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源，探索自愿有偿退出机制，盘活建设用地指标，推动农村建设集约发展。

04

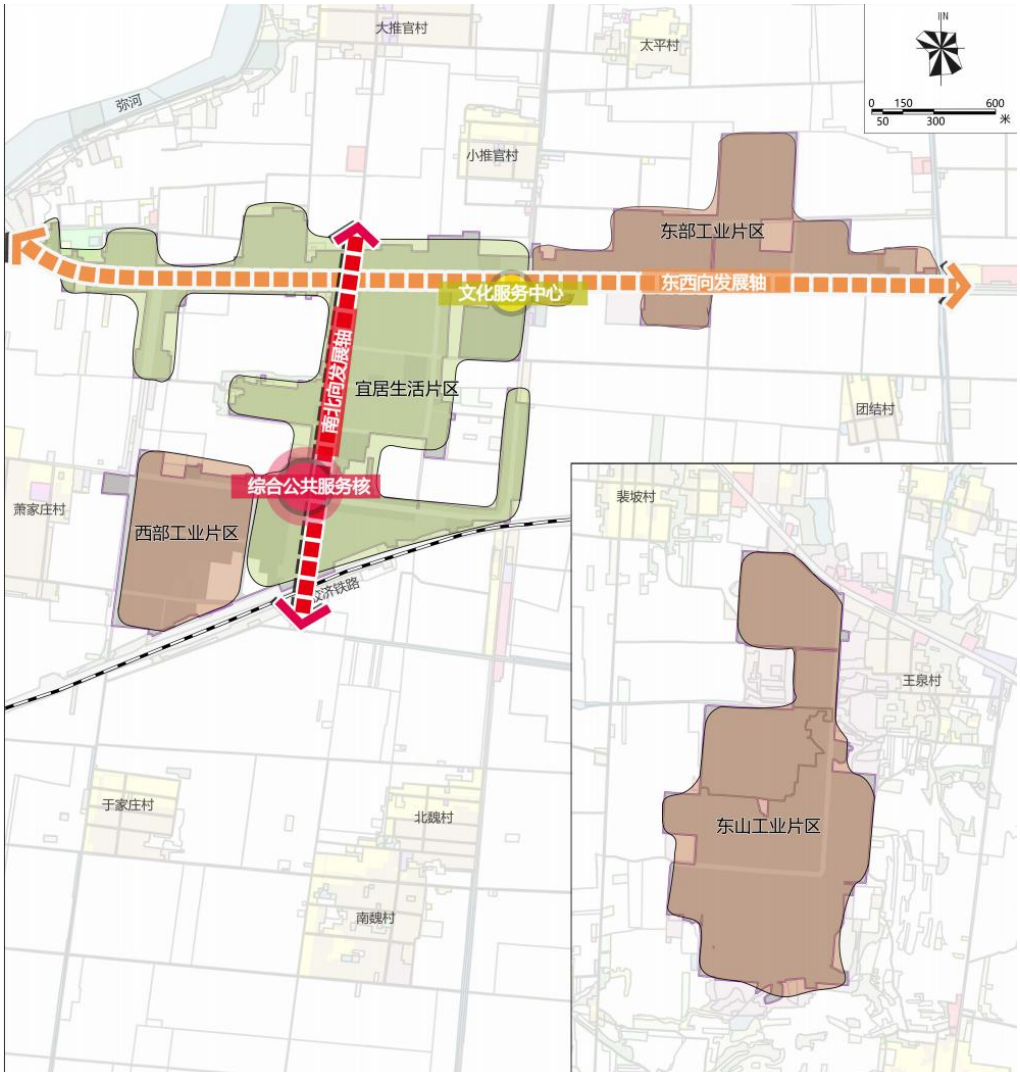
提升生活品质，建设精致城镇

- 4.1优化镇区空间结构
- 4.2构建镇区交通体系
- 4.3完善镇区公服设施

优化镇区空间结构

镇区用地布局包含：居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、仓储用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间等用地。规划构建“一核，一心，两轴，三区”的空间结构。

一核	综合公共服务核
一心	文化服务中心
两轴	南北发展轴、东西发展轴
三区	东部工业片区、西部工业片区、东山工业片区。

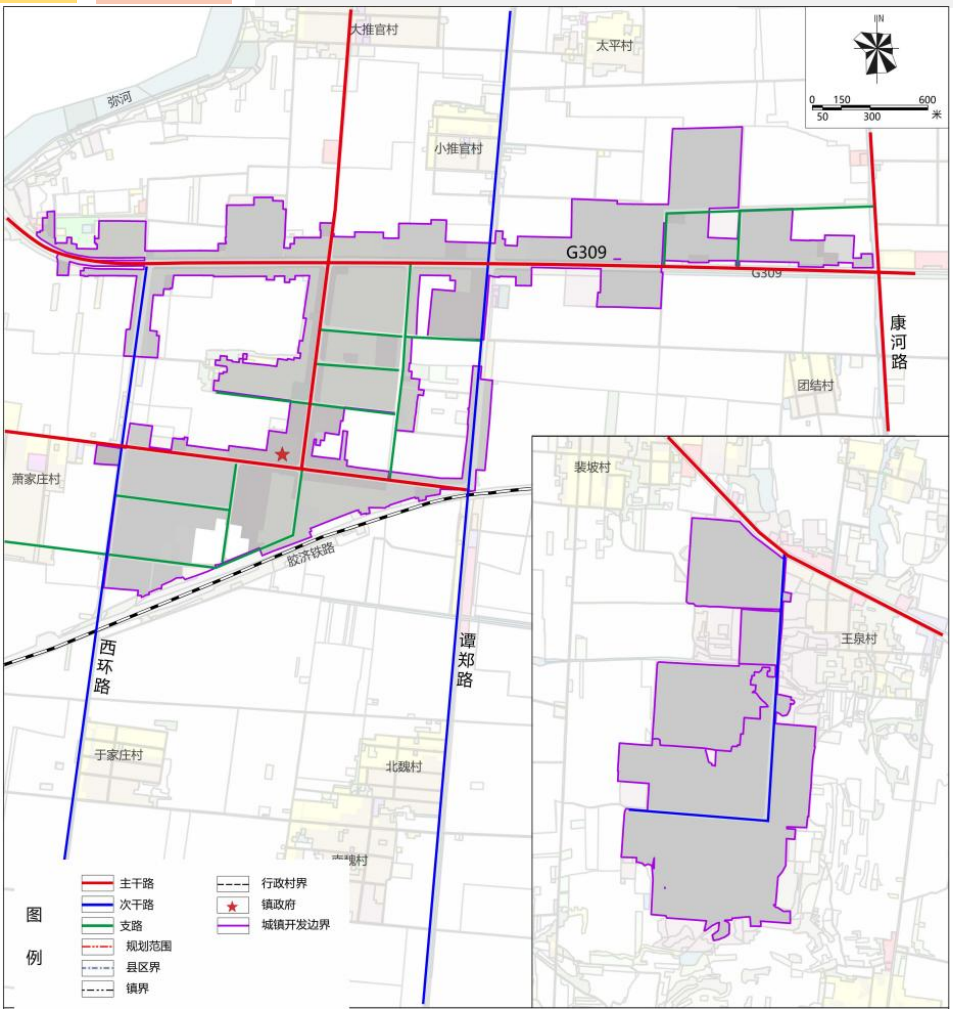


构建镇区交通体系

镇区倡导“小街区、密路网”建设模式，道路分为主干路、次干路和支路三级，道路结构呈方格网状布局，规划形成“‘两横四纵”的主干路网骨架，提升镇区活力。

红线宽度20-24米，断面形式为两块板。	主干路	镇区路网结构
红线宽度12-20米。次干路是与主干路衔接的集散道路，主要承担各功能组团内部的交通。	次干路	
红线宽度9-12米。是次干路与街坊内部道路的连接线，以服务于街坊生活功能为主，为短距离交通的主要道路。	支路	

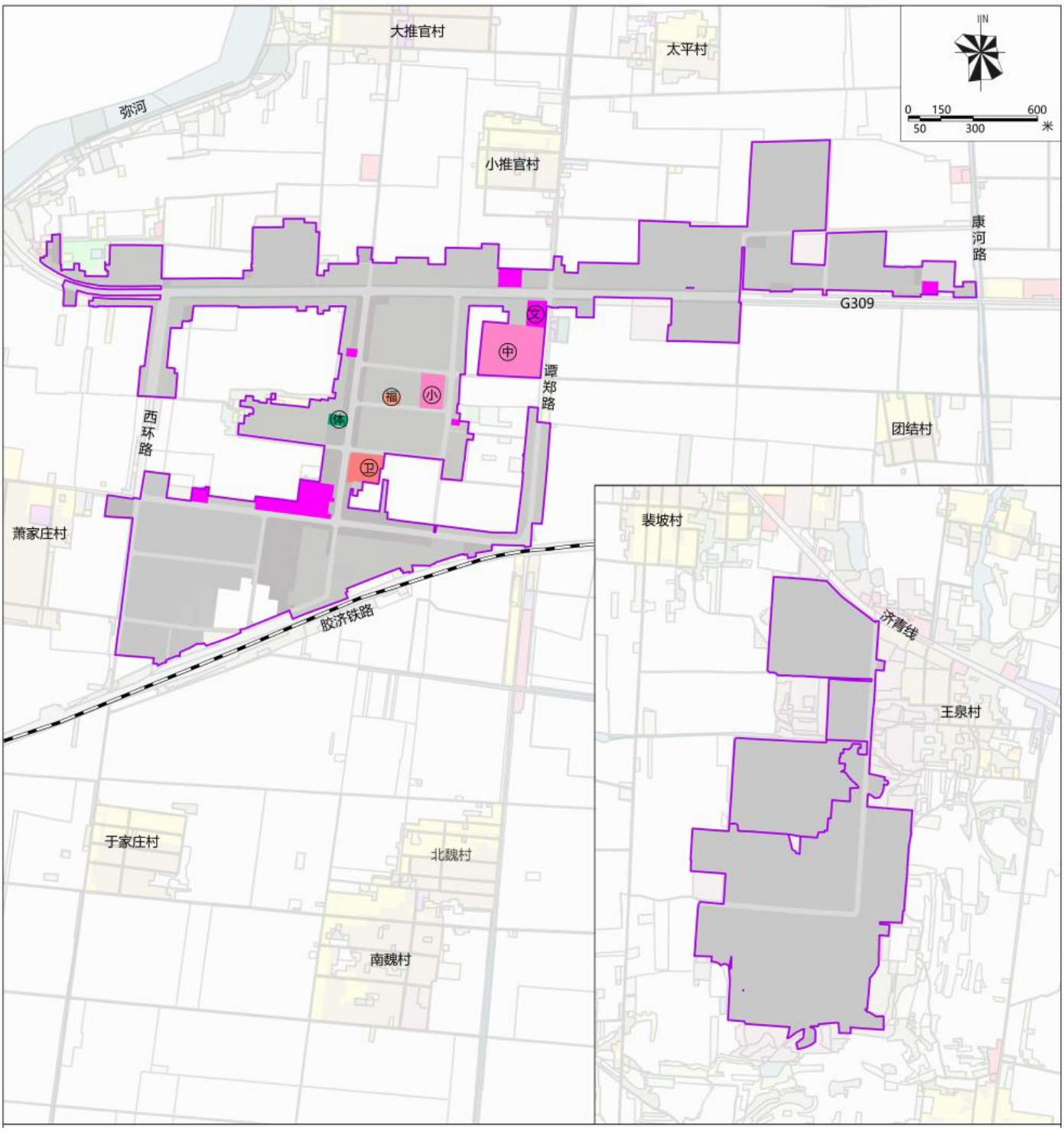
镇区主干路网骨架	两横	309国道、102省道
	四纵	谭郑路、康河路、程东路、西环路



完善镇区公服设施

优化公共服务设施布局，高质量构建现代化教育体系、高标准配置医疗卫生资源、高质量配建文化服务设施、高水平完善社会福利设施。

打造15分钟、 5—10分钟两级生活圈，建设全龄友好型的绿色社区，在合理的步行距离内满足基本生活需求。



05

完善设施配置，保障民生福祉

- 5.1构建完善的镇村体系
- 5.2构建高效综合交通体系
- 5.3打造优质均衡的公共服务体系
- 5.4建设安全韧性的市政设施体系
- 5.5强化高效的应急能力体系

构建完善的镇村体系

顺应村庄发展规律和演变趋势，建立村庄分类体系，充分尊重村民意愿，将全镇村庄分为集聚提升类、城郊融合类和特色保护类3类。

城郊融合类

强化用地管控，加强村庄与相邻城镇的规划衔接、产业协同、功能承接，推动基础设施互联互通、公共服务共建共享，逐步强化服务城镇发展，承接城市功能外溢能力，提高治理水平，为城乡融合发展提供实践支撑。

集聚提升类

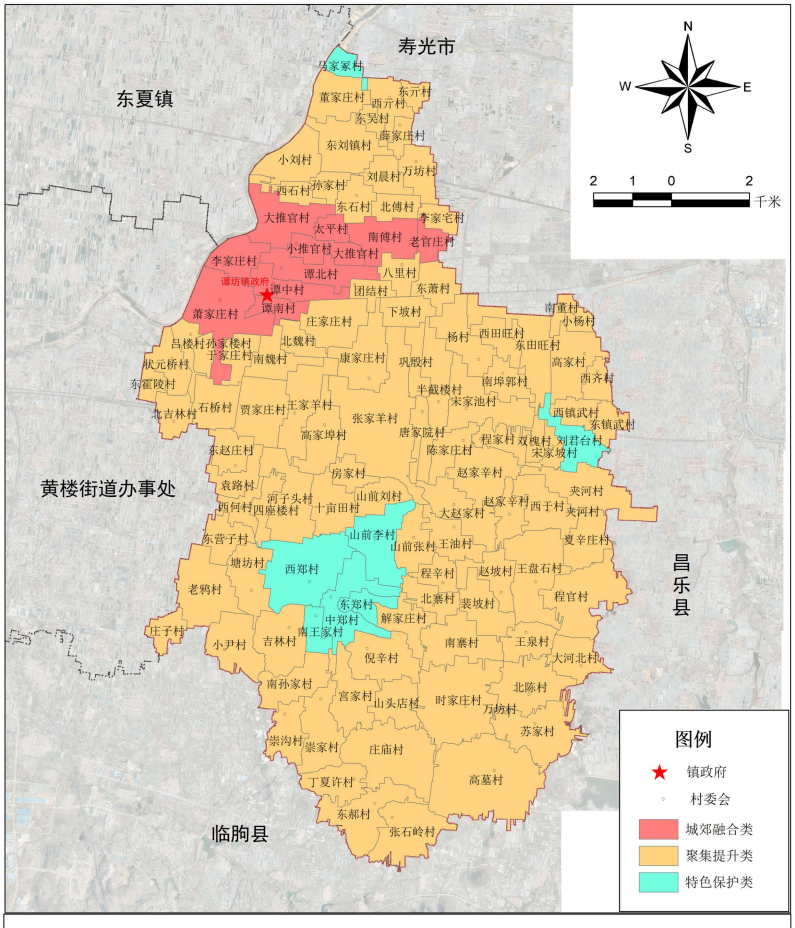
引导人口、产业集聚，推进村庄一二三产业融合发展，补齐基础设施和公共服务设施短板，推进人居环境整治，提升对周围村庄的带动和服务能力，建设宜居宜业的美丽村庄。鼓励有条件的村庄，建设农村新型社区，强化产业支撑，提升人居品质。

特色保护类

历史资源丰富和特色景观旅游较强的村庄，应注重保护村庄传统空间形态、风貌格局及自然田园景观，改善公共服务和市政基础设施，适度建设旅游服务设施，促进乡村特色资源的活化利用。

青州市谭坊镇国土空间规划（2021-2035年）

村庄分类规划图



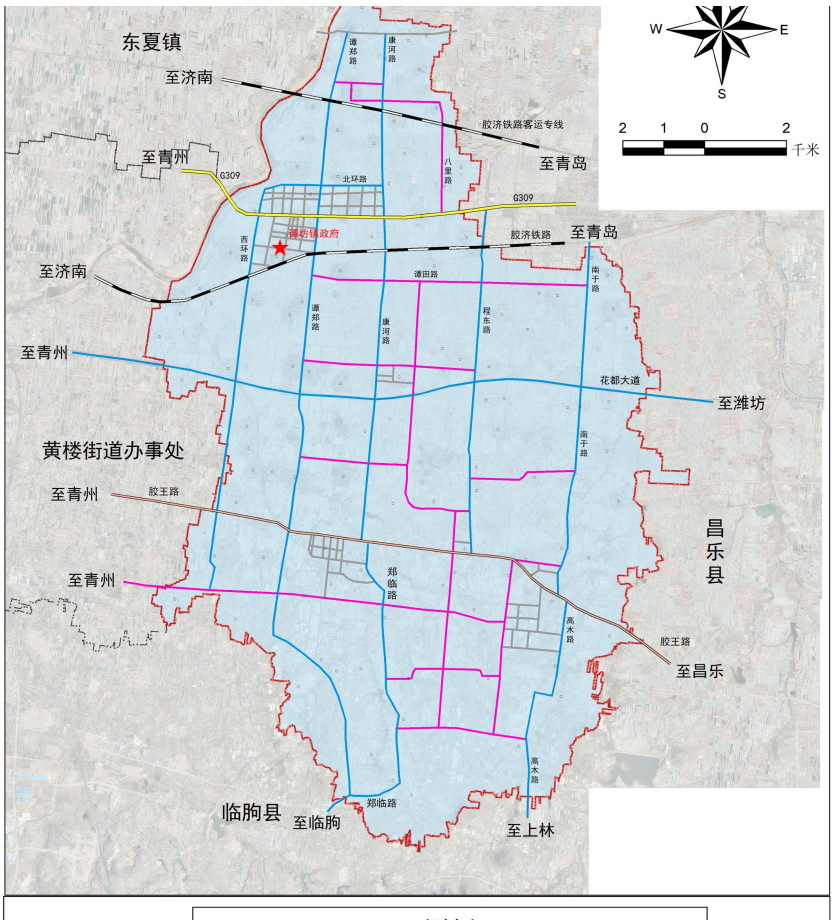
构建高效综合交通体系

构建便捷镇域对外交通体系

三横	309国道、花都大道、102省道
四纵	西环路、谭郑路、康河路、程东路

完善县乡道交通体系

两横	**谭田路、高庄路**
三纵	南于路、高墓路、郑临路



打造优质均衡的公共服务体系

构建城乡一体化公共服务设施体系

谭坊镇补足乡村公共服务短板，增加乡村地区基本公共服务供给，以党群活动站为中心，优化教育、卫生、养老、幼托、文化、体育、旅游、殡葬等乡村公共服务设施布局。

实现公共服务设施均等化、全覆盖

重点改善小学、幼儿园办学条件，加强基层医疗卫生服务体系建设，增加各类养老服务设施供给，加强文化活动室、特色民俗活动点、健身广场等农村文体设施建设。

01 学有所教

扩大优质教育资源有效供给，建成高效共享的基础教育体系。

02 文有所享

完善文化服务设施体系，实现基层公共文化服务全覆盖。

03 体有所康

完善体育健身设施体系。

04 老有所养

推进养老服务区域全覆盖。

05 病有所医

推动医疗资源优化提升，完善区域医疗服务体系。

建设安全韧性的市政设施体系

◆ 给水工程

优化城乡供水格局，整合农村水源资源，建设因地制宜的农村集中安全饮水工程。加强饮用水水源地保护，保障水资源安全。

◆排水工程

规划逐步完善镇、村排水设施，采用雨污分流制，雨水就近排入沟渠，污水经污水处理设施处理达标后排放。

◆ 供热燃气

规划天然气管道随市政道路同步建设，远期实现区域全覆盖，并符合国家相关规范标准要求。

◆ 供电工程

科学预测地区用电负荷发展水平，提高电网受电、供电能力和供电可靠性，合理规划布置供电用地。

◆ 通信工程

采取统一规划，结合实际，推进信息网络产业化改造和资源优化整合、公共资源的集约化建设和管理。

◆ 环卫工程

积极推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用。

强化高效的应急能力体系

◆ 防洪排涝

规划镇域防洪标准为10-20年一遇，城镇开发边界内内涝设计重现期为20年一遇。

◆ 抗震减灾

规划一般建筑物按不低于地震动峰值加速度分区0.15g确定抗震设防，抗震设防烈度为7度。

◆ 消防设施

构建全面预防和有序应急的消防安全体系，加强消防用地控制和消防站建设。规划保留并扩建镇区内现状消防站1处，各基层村配备应急消防设施。

◆ 疫病应急

完善突发公共卫生事件分级防控体系，建立区域联防联控机制，健全公共卫生事件应急预案体系，有效应对突发公共卫生事件。

◆ 地质灾害

建立健全地质灾害防治体系，完善地质灾害监测体系，加强生态修复，强化地质灾害源治理。优化城乡空间形态布局，新建项目选址合理避让地质灾害区。

◆ 人防工程

坚持“长期准备，重点建设，平战结合”方针，高标准建成布局合理、功能完善的人防工程体系。

06

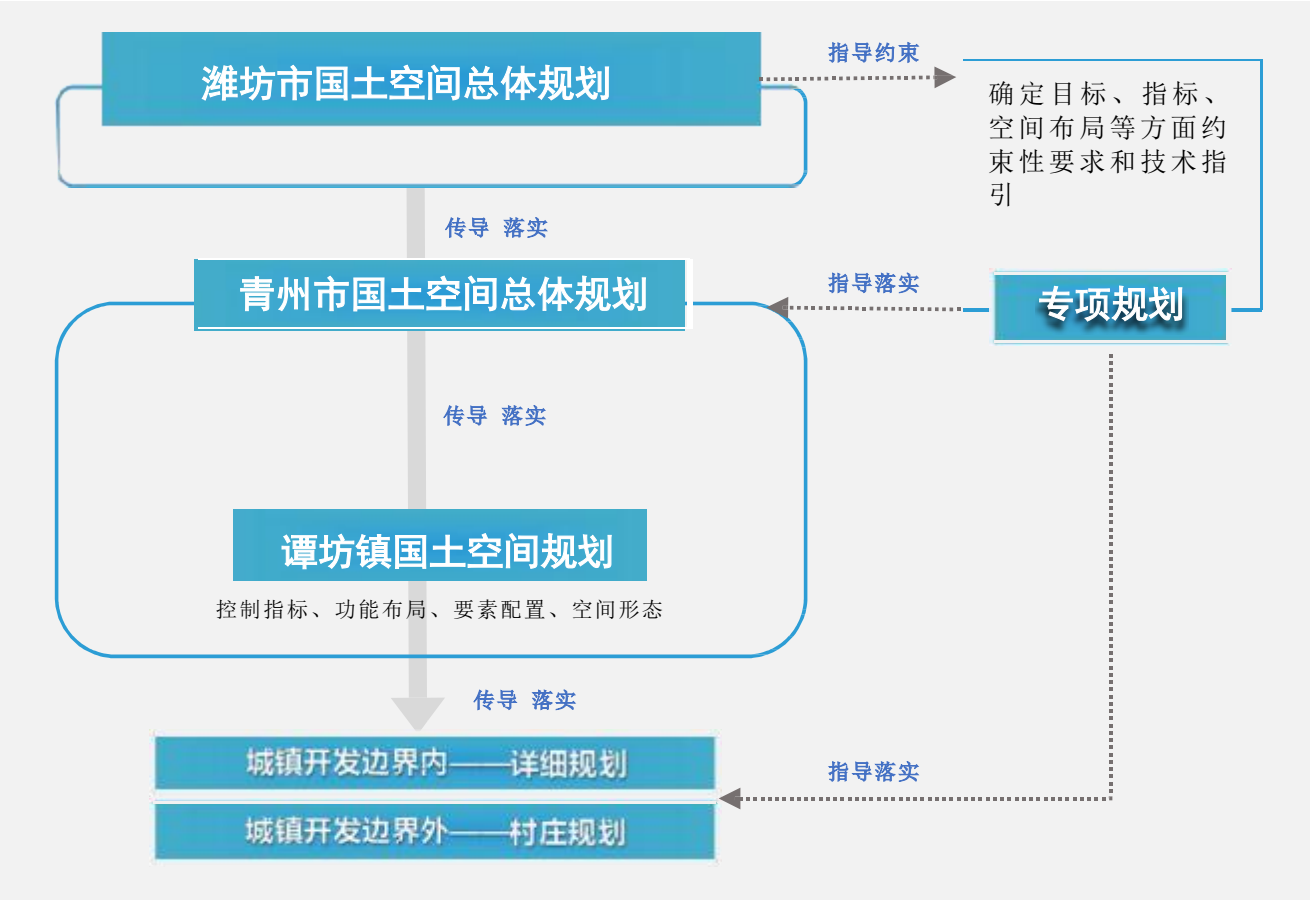
明确实施路径，加强规划实施

- 6.1明确规划传导落实
- 6.2保障近期项目实施
- 6.3融入国土空间规划“一张图”信息系统

规划实施保障

明确规划传导落实

推进谭坊镇国土空间规划深度融入潍坊市的国土空间规划体系。



保障近期项目实施

对谭坊镇近期国土开发、保护、整治项目及用地安排制定近期实施规划，对近期实施项目做出统筹安排和行动计划，明确近期建设重点、建设项目用地安排、建设时序等。

规划实施机制

规划实施保障

融入国土空间规划“一张图”信息系统

融入国土空间基础信息平台

以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统，整合各类空间关联数据，融入区域国土空间基 础信息平台。

基于国土空间基础信息平台， 建立国 土空间规划 “一张图” 实施监督信息系统， 有效支撑国土空间规划编制、 审查、 实施、 监测、 评估和预警全过程管理。

落实国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

征 求 意 见

一、 公示方式

青州市人民政府网站。

二、 公众意见收集途径

社会各界意见建议可通过邮寄方式提交。

邮寄地址：青州市谭坊镇人民政府

标题或信封面请注明：“青州市谭坊镇国土空间规划意见建议”字样

热情期待您的积极参与， 请提出宝贵意见建议。

本规划所有数据和内容以最终批复为准